



CONSILIUL NAȚIONAL PENTRU COMBATEREA DISCRIMINĂRII

AUTORITATE DE STAT AUTONOMĂ

HOTĂRÂREA nr. 67

Din 15.02.2023

Dosar nr.: 528/2021

Petiția nr.: 4760/23.06.2021

Petent:

Reclamați: Casa Națională de Pensii Publice și Casa Județeană de Pensii Maramureș

Obiect: neacordarea unui bilet de tratament balnear gratuit unei persoane cu handicap

I. Numele, domiciliul sau reședința părților

Numele, domiciliul, reședința sau sediul petentului

Numele, domiciliul, reședința sau sediul părților reclamate

1. Casa Națională de Pensii Publice, cu sediul în mun. București, str. Latină nr. 8, sector 2 și cu adresă de e-mail:

2. Casa Județeană de Pensii Maramureș, cu sediul în mun. Baia Mare, str. Hortensiei 1/A, jud. Maramureș și cu adresă de e-mail: pensii@pensiiaramures.ro

II. Procedura de citare a părților

3. În temeiul art. 20 alin. 4 din O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, republicată, Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării a îndeplinit procedura de citare a părților.

4. Prin adresa înregistrată sub nr. 4760/10.08.2021 a fost citat petentul, iar prin adresa înregistrată sub nr. 6024/10.08.2021 au fost citate părțile reclamate pentru termenul de audiere stabilit de către Consiliu la data de 07.09.2021, ora 10.30, ședința de audiere desfășurându-se online pe aplicația Zoom, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea virusului SARS-CoV-2. Citația nr. 4760/10.08.2021 a fost transmisă petentului cu poșta română, cu formular de confirmare de primire, la dosar existând dovada primirii corespondenței. Citația nr. 6024/10.08.2021 au fost transmise părților reclamate cu poșta militară. Citațiile au fost de asemenea transmise părților prin e-mail, existând la dosar dovada transmiterii.

5. Procedură legal îndeplinită.

6. La termenul de audieri petentul a fost absent, iar părțile reclamate au fost prezente.

7. Prin adresa înregistrată sub nr. 6558/02.09.2021 partea reclamată Casa Județeană de Pensii Maramureș a depus un punct de vedere (care a fost transmis petentului prin adresa nr. 7191/27.09.2021).

8. Prin adresa înregistrată sub nr. 6657/06.09.2021 partea reclamată Casa Națională de Pensii Publice a depus un punct de vedere (care a fost transmis petentului prin adresa

nr. 7191/27.09.2021).

9. Prin adresa înregistrată sub nr. 6608/16.09.2021 partea reclamată Casa Națională de Pensii Publice a depus împuternicire pe numele d-luipentru a reprezenta interesele CNPP în fața CNCD.

10. Prin adresa înregistrată sub nr. 6911/16.09.2021 partea reclamată Casa Județeană de Pensii Maramureș a depus precizări (care a fost transmise petentului prin adresa nr. 7191/27.09.2021).

11. Prin adresa înregistrată sub nr. 7191/27.09.2021, respectiv nr. 7192/27.09.2021 s-a comunicat părților posibilitatea de a formula concluzii scrise raportat la aspectele invocate pe parcursul soluționării petiției.

12. Prin adresa înregistrată sub nr. 7667/12.10.2021 petentul și-a retras plângerea formulată pe motiv că în data de 12.10.2021 a fost sunat de la Casa Județeană de Pensii Maramureș, comunicându-i-se că i s-a aprobat bilet începând cu data de 30.10.2021.

13. Prin adresa înregistrată sub nr. 7717/14.10.2021 partea reclamată Casa Națională de Pensii Publice a depus concluzii scrise.

14. Prin adresa înregistrată sub nr. 7866/20.10.2021 partea reclamată Casa Județeană de Pensii Maramureș a depus Precizări.

15. Prin adresa înregistrată sub nr. 7939/21.10.2021 Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități a comunicat la dosarul cauzei răspunsul transmis petentului cu privire la obiectul prezentei spețe.

16. Prin adresa înregistrată sub nr. 7952/21.10.2021 partea reclamată Casa Județeană de Pensii Maramureș a depus concluzii scrise.

17. Prin adresa înregistrată sub nr. 8531/11.11.2021 petentul solicită să nu se ia act de renunțarea la cercetarea faptelor reclamate întrucât Casa Județeană de Pensii Maramureș a retractat cele susținute anterior cu privire la acordarea unui bilet de tratament, susținând că nu mai au fonduri.

18. Prin adresa înregistrată sub nr. 3560/19.11.2021 petentul a depus concluzii scrise.

III. Susținerile părților

Susținerile petentului

19. Prin petiția înregistrată sub nr. 4760/23.06.2021, petentul susține că este persoană adultă încadrată în grad de handicap accentuat (*conform certificatului de încadrare în grad de handicap anexat*) și că a fost discriminat prin nesoluționarea favorabilă de către Casa Județeană de Pensii Maramureș a două cereri pentru acordarea de bilete de tratament balnear gratuit.

20. Petentul menționează că în luna mai a anului 2021 a depus cerere (conform anexei) pentru a i se aproba 2 bilete pe litoralul Mării Negre, pentru dumnealui și pentru....., tot persoană adultă cu grad de handicap.

21. Petentul precizează că în luna iunie a anului 2021 a sunat la CJPM pentru a fi informat dacă i s-au aprobat biletele și în ce perioadă, însă doamna care eliberează biletele i-a

comunicat că nu s-au aprobat deoarece nu au avut repartizate bilete pentru persoane cu handicap.

22. Petentul susține că în speța de față persoanele cu dizabilități sunt discriminate deoarece sunt handicapați, solicitând amendarea instituțiilor responsabile pentru faptul că nu se zbat pentru ca persoanele cu dizabilități să nu fie discriminate.

23. Prin adresa înregistrată sub nr. 3560/19.11.2021 petentul a depus concluzii scrise.

24. Petentul, persoană adultă cu grad de handicap grav, pensionar de invaliditate gradul II și persoana cu boală profesională, susține că și în anul 2020 a făcut cerere pentru bilet, dar nu i s-a aprobat.

25. Petentul susține că a solicitat Casei Naționale de Pensii Publice să facă demersurile legale pentru a i se comunica inclusiv punctajul pe care l-a obținut pe cerere, însă nu i s-a comunicat un răspuns nici până în prezent.

26. Petentul susține că în data de 19.05.2022 a luat legătura telefonic cu doamna de la bilete, care i-a spus că nu i-a aprobat bilet deoarece sunt mai puține bilete decât anul trecut.

27. În final petentul solicită Consiliului National pentru Discriminare să sancționeze Casa Județeană de Pensii Maramureș pentru discriminarea persoanelor cu handicap, deoarece nu se știe câte bilete se acordă persoanelor cu dizabilități și câte bilete nu se dau handicapaților și celor cu boli profesionale.

28. Petentul susține că, deși reprezentanții CNPP spun că circa 20% din numărul total al biletelor de tratament balnear se acordă persoanelor cu handicap, în realitate nimeni nu știe cu exactitate ce fac directorii caselor de pensii județene, care fac cum vor ei.

Sușținerile părților reclamate

Sușținerile Casei Naționale de Pensii Publice

29. Prin punctul de vedere înregistrat sub nr. 6657/06.09.2021 partea reclamată susține că acordarea unui bilet de tratament balnear gratuit persoanelor cu handicap beneficiare ale unor drepturi stabilite prin Legea nr. 448/2006 se face în baza unor criterii specifice care sunt menționate la punctul B4 din Criteriile de acordare a biletelor de tratament balnear prin sistemul organizat și administrat de Casa Națională de Pensii Publice.

30. Partea reclamată susține că, potrivit prevederilor art. 11 alin. (4) din *Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată*, numărul biletelor de tratament balnear gratuit care se acordă adulților cu handicap se stabilește proporțional cu numărul potențialilor beneficiari față de numărul total al biletelor de tratament balnear gratuit stabilite prin legea anuală a bugetului asigurărilor sociale de stat.

31. Partea reclamată precizează că, potrivit prevederilor Criteriilor de acordare a biletelor de tratament balnear prin sistemul organizat și administrat de Casa Națională de Pensii Publice, aprobate prin Ordinul Președinelui CNPP nr. 141/16.03.2021, solicitanții

îndreptățiți să beneficieze de bilete de tratament depun cereri de acordare a biletelor de tratament balnear, la casa teritorială de pensii în a cărei evidență se află.

32. Partea reclamată menționează că, deoarece numărul biletelor de tratament balnear contractate (*circa 104.000 de bilete, din care circa 15.600 gratuite*) în comparație cu numărul potențialilor beneficiarii (*circa 11.000.000, din care circa 1.400.000 potențiali beneficiari de bilete gratuite*) este foarte mic și există în permanență nemulțumiri, în vederea soluționării corespunzătoare a cererilor, cu respectarea cadrului legal normativ și procedural în vigoare, s-a stabilit că biletele de tratament gratuite sau cu suportarea unei contribuții individuale să fie alocate automat solicitanților în baza unor criterii specifice, în funcție de punctajul acordat fiecărei cereri; punctajul aferent fiecărei cereri este obținut prin însumarea punctajelor acordate pentru fiecare criteriu specific în parte raportat la numărul de criterii prevăzut pentru categoria respectivă; punctajul acordat unei cereri depinde de mai multe criterii specifice: „categoria de pensie”, „dacă persoana a beneficiat de bilet în ultimii 2 ani” și „cuantumul brut al veniturilor acordate”, iar cererile sunt ordonate descrescător pentru toate categoriile de beneficiari asigurați, pensionari și beneficiari ai prevederilor unei legi speciale, care reglementează dreptul la bilete de tratament.

33. Partea reclamată susține că, din răspunsul transmis de Casa Județeană Pensii Maramureș (nr. 39254/26.08.2021), rezultă că, începând cu anul 2013, reclamatul solicită aproape în fiecare an bilet de tratament balnear; în mai multe rânduri, după ce i-a fost alocat un bilet de tratament balnear, acesta a refuzat biletul în ultimul moment, punând astfel Casa Județeană de Pensii Maramureș în situația de nu a mai putea valorifica acest bilet, însă după ce acesta refuza biletul de tratament balnear revenea cu o nouă cerere de acordare a unui bilet pentru lunile următoare (în anul 2016 a refuzat 3 bilete de tratament alocate).

34. Prin punctul de vedere înregistrat sub nr. 7717/14.10.2021 partea reclamată susține că, potrivit *Criteriilor de acordare a biletelor de tratament balnear prin sistemul organizat și administrat de Casa Națională de Pensii Publice*, în temeiul art. 122 alin. 5 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare și al art. 24 alin. 4 din Legea nr. 346/2002 privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale, republicată, casele teritoriale de pensii au următoarele atribuții: înregistrează cererile de acordare a biletelor de tratament, direct, în aplicația informatică SPA; analizează și vizează, prin compartimentul de specialitate din cadrul casei teritoriale de pensii, solicitările persoanelor care beneficiază de bilete de tratament balnear, cure balneo-climaterice potrivit prevederilor art. 21 alin. 2, art. 22 și art. 24 din Legea nr. 346/2002, cărora li s-a stabilit de către medicul asiguratorului program individual de recuperare sau li s-a emis o recomandare medicală de către medicul curant; preia din cerere, în aplicația informatică SPA, toate elementele prevăzute de aceasta; verifică și analizează preluarea corectă și completă a elementelor înscrise în cererea de acordare a biletului de tratament balnear; eventualele modificări care apar la eliberarea biletelor trebuie să fie actualizate în aplicația informatică SPA; asigură repartizarea

biletelor de tratament balnear către beneficiari, pe baza prezentelor criterii, utilizând aplicația informatică SPA; afișează la sediul casei teritoriale de pensii și pe pagina de internet a acesteia, lista cererilor aprobate; listele vor fi înregistrate la casa teritorială de pensii, urmând a fi arhivate electronic și pe suport de hârtie la nivelul casei teritoriale de pensii; comunică beneficiarilor ale căror cereri au fost aprobate, în maxim 5 zile lucrătoare de la data efectuării repartiției, date privind biletul repartizat, precum și data la care au fost programați pentru ridicarea biletului; eliberează biletele de tratament balnear în conformitate cu prezentele criterii, strict în limita repartiției prevăzută la pct. 4; după efectuarea alocării automate, toate biletele disponibile pot fi eliberate, fără calcularea punctajului aferent; comunică CNPP, cu cel puțin 5 zile înainte de plecarea în stațiune, numărul de bilete de tratament balnear nevalorificate, pe serii și stațiuni, precum și solicitările de suplimentări; eliberează adeverință din care să rezulte calitatea de asigurat pe bază de contract de asigurare socială sau ca urmare a depunerii la organul fiscal competent a declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice; eliberează adeverință din care să rezulte dacă solicitantul a beneficiat de bilet de tratament balnear în cursul anului curent, odată cu transferul dosarului de pensie la o altă casă teritorială de pensii.

35. Partea reclamată susține că, potrivit prevederilor *Criteriilor de acordare a biletelor de tratament balnear prin sistemul organizat și administrat de Casa Națională de Pensii Publice, aprobate prin Ordinul Președinelui CNPP nr. 141/16.03.2021*, solicitanții îndreptățiți să beneficieze de bilete de tratament depun cereri de acordare a biletelor de tratament balnear la casa teritorială de pensii în a cărei evidență se află.

36. Partea reclamată precizează că acordarea unui bilet de tratament balnear gratuit persoanelor cu handicap, beneficiare ale unor drepturi stabilite prin Legea nr. 448/2006, se face în baza unor criterii specifice care sunt menționate la punctul B4 din Criteriile de acordare a biletelor de tratament balnear prin sistemul organizat și administrat de Casa Națională de Pensii Publice, respectiv: dacă a beneficiat de bilet de tratament balnear în ultimii 2 ani; gradul de handicap al solicitantului; cuantumul veniturilor realizate (cuantumul total brut al drepturilor de pensie + drepturi bănești prevăzute de legi speciale + câștig brut de natură salarială realizat + venit asigurat sau venit lunar ales pentru care se datorează contribuția de asigurări sociale conform evidențelor caselor teritoriale de pensii).

37. Partea reclamată precizează că numărul total al biletelor acordate cu titlu gratuit se repartizează pe serii, proporțional cu numărul total al persoanelor beneficiare ale prevederilor unor legi speciale, cu caracter reparatoriu, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

38. Partea reclamată precizează că biletele de tratament balnear se acordă prin aplicația informatică deținută de CNPP, în ordinea de ierarhizare a punctajelor cererilor prin care se solicită bilete de tratament balnear, în limita locurilor repartizate pe serii, stațiuni și unități de cazare; prin urmare, casa județeană de pensii de la domiciliul beneficiarului este cea care înregistrează și repartizează și eliberează biletele de tratament către

acesta, în conformitate cu Ordinul Președintelui CNPP nr. 141/16.03.2021 privind criteriile de acordare a biletelor de tratament balnear.

39. Prin adresa înregistrată sub nr. 7952/21.10.2021, partea reclamată a depus concluzii scrise.

40. Partea reclamată susține că potrivit punctului A6 din *Criteriile de acordare a biletelor de tratament balnear prin sistemul organizat și administrat de CNPP, aprobate prin Ordinul nr. 141/16.03.2021*, o cotă de maxim 15% din numărul total de bilete de tratament balnear repartizate la nivel județean se acordă gratuit persoanelor beneficiare ale prevederilor unor legi speciale.

41. Având în vedere că numărul biletelor de tratament balnear gratuite sunt limitate, nu există posibilitatea acordării acestor bilete de tratament balnear gratuit fiecărei persoane.

42. Susținerile părții reclamate Casa Județeană de Pensii Maramureș

43. Prin punctul de vedere înregistrat sub nr. 6558/02.09.2021, partea reclamată susține că petiția lui Roman Viorel nu este întemeiată din următoarele motive:

- potrivit prevederilor punctului A3 din *Criteriile de acordare a biletelor de tratament balnear prin sistemul organizat și administrat de CNPP, aprobate prin Ordinul nr. 141/16.03.2021*, pot beneficia de bilet de tratament balnear gratuit persoanele beneficiare ale unor legi speciale, printre care și persoanele cu handicap beneficiare ale unor drepturi stabilite prin Legea nr. 448/2006;
- acordarea unui bilet de tratament balnear gratuit persoanelor cu handicap beneficiare ale unor drepturi stabilite prin Legea nr. 448/2006 se face în baza unor criterii specifice care sunt menționate la punctul B4 din CRITERII;
- în funcție de situația fiecărui solicitant de bilet de tratament balnear, la fiecare criteriu specific i se acordă un număr de puncte, punctajul fiecărei cereri fiind obținut prin însumarea punctajelor de la fiecare criteriu specific; ordinea de ierarhizare a cererilor prin care se solicită bilet de tratament balnear este dată de ordinea descrescătoare a punctajelor aferente fiecărei cereri;
- numărul de cereri de bilete de tratament balnear este cu mult mai mare decât numărul biletelor de tratament balnear alocate; spre exemplu, în anul 2021 Casa Județeană de Pensii Maramureș are un număr de peste 5000 de cereri depuse, iar numărul biletelor de tratament balnear alocate este de 3200;
- prin aplicarea criteriilor specifice în cazul cererii reclamantului, punctajul obținut de acesta nu a fost suficient de mare raportat la punctajul celorlalte cereri depuse și a numărului de bilete gratuite alocate pentru perioada respectivă, pentru a i se acorda un bilet de tratament balnear;
- în cererea reclamantului de solicitare a biletului de tratament balnear din anul 2021 prima opțiune de stațiune a fost stațiunea Mamaia hotel de 4*, stațiune pentru care Casa Județeană de Pensii Maramureș nu a avut alocate bilete de tratament balnear;
- începând cu anul 2013, reclamatul solicită aproape în fiecare an bilet de tratament balnear, în stațiuni de pe litoral, la hotel de 4* și 5*; în mai multe rânduri, după ce i s-a

alocat un bilet de tratament balnear, acesta a refuzat biletul în ultimul moment, consecința fiind imposibilitatea de a mai putea valorifica acel bilet; după ce acesta refuza biletul de tratament balnear, revenea cu o nouă cerere de acordare a unui bilet pentru lunile următoare; spre exemplu, în anul 2016 reclamantul a refuzat 3 bilete alocate;

- reclamantul are un limbaj vulgar și o atitudine nepotrivită, adresând în mai multe rânduri amenințări la adresa funcționarilor publici din instituție.

44. Partea reclamată anexează înscrisuri constând în corespondență avută cu petentul în ultima perioadă.

45. Prin Precizările înregistrate sub nr. 6911/16.09.2021, partea reclamată susține următoarele:

- petentul a solicitat un bilet de tratament balnear gratuit în perioada 15.07.2021-30.07.2021 la un hotel de 4 stele, în una din stațiunile Mamaia, Neptun, Eforie Nord, cu mențiunea că acesta va fi însoțit de.....;

- în perioada solicitată de petent (prin cererea de acordare a unui bilet de tratament balnear) au fost alocate biletele pentru seria IX, începând cu data de 27.07.2021; pentru această serie au fost alocate 214 bilete, din care 24 de bilete gratuite; din numărul total de bilete din această serie, un număr de 15 bilete au fost alocate pentru asigurații sistemului public de pensii;

- potrivit prevederilor punctului A5 din *Criteriile de acordare a biletelor de tratament balnear prin sistemul organizat și administrat de CNPP, aprobate prin Ordinul nr. 141/16.03.2021*, la nivelul caselor teritoriale de pensii se constituie o rezervă de 3% din totalul biletelor de tratament balnear repartizate, necesară pentru soluționarea unor cazuri medicale grave, cazuri sociale deosebite și altor cazuri care necesită tratament balnear de urgență; de asemenea, la punctului A6 din CRITERII se prevede că biletele se repartizează pe serii, stațiuni și unități de tratament în procent de maxim 80% pentru pensionari și minim 20% pentru asigurații sistemului public de pensii; din numărul total de bilete de tratament balnear astfel repartizate, o cotă de maxim 15% se acordă gratuit categoriilor de persoane beneficiare ale prevederilor unor legi speciale;

- așa cum rezultă din cererea depusă la Casa Județeană de Pensii Maramureș, reclamantul a solicitat un bilet de tratament balnear gratuit, în calitate de pensionar al sistemului public de pensii, doar la hotel de 4 stele în una din stațiunile Mamaia, Neptun sau Eforie Nord; în urma aplicării criteriilor specifice de acordare a unui bilet de tratament balnear gratuit, acesta a obținut un punctaj de 5,83 puncte;

- potrivit repartiției biletelor pentru seria IX, Casa Județeană de Pensii Maramureș nu a primit nici un bilet în stațiunea Mamaia (prima opțiune a reclamantului), în stațiunea Neptun (a doua opțiune a reclamantului) a primit 2 bilete la hotel de 3 stele, iar în stațiunea Eforie Nord (a treia opțiune a reclamantului) a primit 4 bilete la hotel de 4 stele;

- având în vedere că reclamantul a solicitat un bilet de tratament balnear gratuit doar la un hotel de 4 stele, stațiunea Eforie Nord a rămas singura opțiune posibilă pentru acordarea unui bilet; însă, așa cum rezultă din alocarea biletelor pentru stațiunea Eforie Nord, biletele din seria IX la hotel de 4 stele au fost alocate din rezerva de 3% din totalul

biletelor de tratament balnear repartizate constituită la nivelul Casei Județene de Pensii Maramureș, unor asigurați din sistemul public de pensii și doar unul dintre acestea a fost acordat în mod gratuit;

- din diagrama de alocare a biletelor de tratament balnear rezultă că în seria IX au fost acordate bilete la 23 de persoane încadrate în grad de handicap;
- având în vedere numărul mic de bilete alocate stațiunilor de pe litoral și numărului mare de cereri pentru astfel de bilete, nu există posibilitatea onorării fiecărei cereri depuse în cazul persoanelor cu handicap;
- în anii trecuți reclamantul a beneficiat de nenumărate ori de bilete de tratament balnear acordate gratuit.

46. Partea reclamată anexează următoarele înscrisuri: *lista cu seriile biletelor de tratament balnear pentru anul 2021 și data de începere a sejurului; criteriile de acordare a biletelor de tratament balnear prin sistemul organizat și administrat de Casa Națională de Pensii Publice aprobate prin Ordinul nr. 141/16.03.2021 al Președintelui Casei Naționale de Pensii Publice.*

47. Prin concluziile scrise înregistrate sub nr. 7952/21.10.2021, partea reclamată susține că numărul biletelor de tratament balnear gratuite sunt limitate, astfel că nu există posibilitatea acordării acestor bilete de tratament balnear gratuit fiecărei persoane care depune o cerere de bilet; o dovadă că petentul nu a fost discriminat este faptul că în anii trecuți acestuia i-au fost alocate bilete de tratament balnear gratuite, de multe ori după alocarea acestora, reclamantul refuzând să le mai ridice.

IV. Cadrul legal aplicabil. Dreptul național și internațional aplicabil / jurisprudența

48. Prevederile legislative relevante în prezenta cauză sunt următoarele:

Constituția României, revizuită;

➤ art. 15 alin. (1) – Universalitatea: *„Cetățenii beneficiază de drepturile și de libertățile consacrate prin Constituție și prin alte legi și au obligațiile prevăzute de acestea.”*

➤ art. 16: *“(1) Cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări. (2) Nimeni nu este mai presus de lege. (...)”*

➤ art. 20 - Tratatul internațional privind drepturile omului: *„(1) Dispozițiile constituționale privind drepturile și libertățile cetățenilor vor fi interpretate și aplicate în concordanță cu Declarația Universală a Drepturilor Omului, cu pactele și cu celelalte tratate la care România este parte. (2) Dacă există neconcordanțe între pactele și tratatele privitoare la drepturile fundamentale ale omului, la care România este parte, și legile interne, au prioritate reglementările internaționale, cu excepția cazului în care Constituția sau legile interne conțin dispoziții mai favorabile.”*

O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată;

➤ art. 2 alin.1: *„Potrivit prezentei ordonanțe, prin discriminare se înțelege orice deosebire, excludere, restricție sau preferință, pe bază de rasă, naționalitate, etnie, limbă, religie, categorie socială, convingeri, sex, orientare sexuală, vârstă, handicap, boală cronică*

necontagioasă, infectare HIV, apartenență la o categorie defavorizată, precum și orice alt criteriu care are ca scop sau efect restrângerea, înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale sau a drepturilor recunoscute de lege, în domeniul politic, economic, social și cultural sau în orice alte domenii ale vieții publice”.

➤ art. 20 alin.6: *”Persoana interesată va prezenta fapte pe baza cărora poate fi prezumată existența unei discriminări directe sau indirecte, iar persoanei împotriva căreia s-a formulat sesizarea îi revine sarcina de a dovedi că nu a avut loc o încălcare a principiului egalității de tratament. În fața Colegiului director se poate invoca orice mijloc de probă, respectând regimul constituțional al drepturilor fundamentale, inclusiv înregistrări audio și video sau date statistice”.*

Convenția Europeană a Drepturilor Omului și Libertăților Fundamentale;

➤ art. 14 - Interzicerea discriminării: *”Exercitarea drepturilor și libertăților recunoscute de prezenta convenție trebuie să fie asigurată fără nici o deosebire bazată, în special, pe sex, rasa, culoare, limba, religie, opinii politice sau orice alte opinii, origine națională sau socială, apartenența la o minoritate națională, avere, naștere sau orice alta situație.”*

Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată

➤ art. 9: *“(1) Pentru protecția sănătății fizice și mentale a persoanelor cu handicap, autoritățile publice au obligația să ia următoarele măsuri specifice: (...) f) să sprijine accesul la tratamentul balnear și de recuperare; (...)”*

➤ art. 11: *“(1) În vederea asigurării asistenței de recuperare/reabilitare, persoanele cu handicap au dreptul la: (...)c) un bilet gratuit de tratament balnear, în cursul unui an, pe baza programului individual de reabilitare și integrare socială și a recomandării medicului de familie sau a medicului specialist. (...) (4) Numărul biletelor de tratament balnear gratuit care se acordă adulților cu handicap se stabilește proporțional cu numărul potențialilor beneficiari față de numărul total al biletelor de tratament balnear gratuit stabilite prin legea anuală a bugetului asigurărilor sociale de stat.”*

Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare

Legea nr. 346/2002 privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale, republicată

Criteriile de acordare a biletelor de tratament balnear prin sistemul organizat și administrat de CNPP, aprobate prin Ordinul nr. 141/16.03.2021

“II. Atribuțiile Casei Naționale de Pensii Publice

1. Stabilește numărul locurilor de tratament balnear ce poate fi pus la dispoziția beneficiarilor, în limita fondurilor aprobate prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat și aprobate prin hotărâre a Guvernului.

2. Asigură locuri la tratament în stațiuni unde sunt tratate în principal afecțiuni ale sistemului nervos, reumatismal, digestiv, cardiovascular, ginecologic și ale căilor respiratorii.

3. Asigură locuri la tratament balnear în unitățile de tratament din proprietatea CNPP (sucursale ale Societății de Tratament Balnear și Recuperare a Capacității de Muncă "TBRCM" SA) și, în completare, prin contracte încheiate, potrivit legii, cu alte unități de profil.

4. Plătește serviciile prestate, din fondurile prevăzute în legea bugetului asigurărilor sociale de stat, pe bază de documente justificative primite de la prestatorii de servicii de tratament balnear.

Pentru serviciile prestate persoanelor care beneficiază de cure balneoclimaterice potrivit prevederilor art. 22 din Legea nr. 346/2002 privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale republicată, plata se face după cum urmează:

- integral din sumele prevăzute, pentru asigurarea pentru accidente de munca și boli profesionale, în bugetul asigurărilor sociale, pentru cazurile reglementate de art. 21 alin. (2) și art. 22 alin. (1);

- integral de la bugetul de stat prin bugetul MMPS pentru cazurile prevăzute la art. 22 alin (2).

5. Finanțează din fondurile bugetului asigurărilor sociale de stat contravaloarea tipăririi formularelor de bilet de tratament.

6. Efectuează, prin aplicație informatică, repartitia locurilor pe stațiuni, unități de cazare, serii și date de prezentare în stațiune.

7. Repartizează numărul de locuri de tratament balnear în anul curent, caselor teritoriale de pensii în funcție de numărul total al beneficiarilor, respectiv:

- asigurați ai sistemului public de pensii, în funcție de casa teritorială de pensii în raza căreia se află domiciliu sau reședința acestuia;

- pensionari ai sistemului public de pensii, aflați în evidența caselor teritoriale de pensii;

- beneficiari ai prevederilor unor legi speciale cu caracter reparatoriu, aflați în evidența caselor teritoriale de pensii;

- beneficiari de bilete de tratament acordate gratuit, aflați în evidența Autorității Naționale pentru Persoanele cu Dizabilități.

Repartizarea se face în funcție de valorificările de bilete din anii precedenți, de necesitatea asigurării tuturor județelor cu fond de bilete diversificat și de solicitările societăților comerciale cu care CNPP are contracte comerciale încheiate în domeniul tratamentului balnear.

8. Repartizează pe stațiuni, serii, unități de cazare și date de prezentare în stațiune locurile de tratament balnear în anul curent, caselor teritoriale de pensii astfel:

- pe stațiuni de interes local - cu precădere în județul de reședință și în județele limitrofe;

- pe stațiuni de interes național.

Lista stațiilor de interes național și local este aprobată prin H.G. nr. 852/2008, cu modificările și completările ulterioare.

Durata sejurului unui bilet de tratament este de 16 zile, iar a tratamentului balnear este de 12 zile.

9. *Transmite caselor teritoriale de pensii repartitia locurilor, în vederea eliberării biletelor către beneficiari.*

10. *Transmite caselor teritoriale de pensii repartiții suplimentare, în limita locurilor disponibile și/sau pe baza procedurilor interne prin redistribuirea locurilor nevalorificate în perioadele anterioare și în funcție de solicitările beneficiarilor la nivel național.*

11. *Aprobă redistribuirea locurilor nevalorificate în seriile anterioare, pe baza procedurilor interne de redistribuire a locurilor nevalorificate, la solicitarea societăților comerciale cu care CNPP are încheiate contracte comerciale.*

12. *Stabilește limita maximă de bilete, de 7% din numărul total de bilete contractate la începutul anului, bilete care rămân la dispoziția CNPP, în vederea optimizării acestei activități și pentru soluționarea unor cazuri medicale grave, cazuri sociale deosebite și altor cazuri care necesită tratament balnear în regim de urgență.*

13. *Înregistrează, la nivelul CNPP, solicitări privind atribuirea de bilete de tratament, din partea unor persoane fizice sau juridice, precum și din partea unor asociații sau organizații reprezentând interesele beneficiarilor. Aprobarea acestor solicitări se face de către conducerea CNPP, în limita procentului menționat la punctul anterior.*

14. *Conducerea CNPP aprobă modificări ale repartiției inițiale, inclusiv prin diminuarea/majorarea numărului de locuri, în funcție de evoluția sumelor din bugetul de asigurări sociale de stat și/sau de solicitări, în limita sumelor prevăzute în bugetul asigurărilor sociale de stat.*

III. Atribuțiile caselor teritoriale de pensii

1. *Înregistrează cererile de acordare a biletelor de tratament direct în aplicația informatică SPA.*

Solicitanții îndreptățiți să beneficieze de bilete de tratament, depun cereri de bilete de tratament balnear, la casa teritorială de pensii competentă, după cum urmează:

a. *pensionarii și beneficiarii altor drepturi stabilite prin legi speciale, la casa teritorială de pensii în a cărei evidență se află;*

b. *asigurații și celelalte categorii de beneficiari, în funcție de casa teritorială de pensii în raza căreia se află domiciliu sau reședința acestora.*

Cererile se completează numai pe formularul aprobat (Anexa nr. 1) și se pot transmite prin poștă, fax, e-mail sau se pot depune personal la casa teritorială de pensii competentă.

Cererile se depun cu cel puțin 30 de zile anterioare primei luni din perioada pentru care se solicită bilet. Biletele nevândute în urma alocării automate pot fi valorificate până în momentul începerii sejurului. Prin cerere, solicitantul poate opta pentru cel mult trei stațiuni.

2. *Analizează și vizează, prin compartimentul de specialitate din cadrul casei teritoriale de pensii, solicitările persoanelor care beneficiază de bilete de tratament balnear, cure balneoclimaterice potrivit prevederilor art. 21 alin. (2), art. 22 și art. 24 din Legea nr. 346/2002 privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale, republicată,*

cu modificările și completările ulterioare, cărora li s-a stabilit de către medicul asigurătorului program individual de recuperare sau li s-a emis o recomandare medicală de către medicul curant.

3. Preia din cerere, în aplicația informatică SPA, toate elementele prevăzute în aceasta. Verifică și analizează preluarea corectă și completă a elementelor înscrise în cererea de acordare a biletului de tratament balnear. Eventualele modificări care apar la eliberarea biletelor (ex. categoria beneficiarului) trebuie să fie actualizate în aplicația informatică SPA.

4. Asigură repartizarea biletelor de tratament balnear către beneficiari, pe baza prezentelor criterii, utilizând aplicația informatică SPA.

5. Afișează la sediul casei teritoriale de pensii și pe pagina de internet a acesteia, lista cererilor aprobate. Listele vor fi înregistrate la casa teritorială de pensii, urmând a fi arhivate electronic și pe suport de hârtie la nivelul casei teritoriale de pensii.

6. Comunică beneficiarilor ale căror cereri au fost aprobate, în maxim 5 zile lucrătoare de la data efectuării repartiției, date privind biletul repartizat, precum și data la care au fost programate pentru ridicarea biletului.

7. Eliberează biletele de tratament balnear în conformitate cu prezentele criterii, strict în limita repartiției prevăzută la pct. 4. După efectuarea alocării automate toate biletele disponibile pot fi eliberate, fără calcularea punctajului aferent.

8. Comunică CNPP, cu cel puțin 5 zile înainte de plecarea în stațiune, numărul de bilete de tratament balnear nevalorificate, pe serii și stațiuni, precum și solicitările de suplimentări.

9. Eliberează adeverință din care să rezulte calitatea de asigurat pe bază de contract de asigurare socială sau ca urmare a depunerii la organul fiscal competent a declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice.

10. Eliberează adeverință din care să rezulte dacă solicitantul a beneficiat de bilet de tratament balnear în cursul anului curent, odată cu transferul dosarului de pensie la o altă casă teritorială de pensii.

CRITERIILE în baza cărora se acordă biletele pentru tratament balnear, cu suportarea unei contribuții sau în mod gratuit

A. Criterii generale

A. 1. Pot beneficia de tratament balnear persoanele care au calitatea de:

a) pensionar al sistemului public de pensii;

b) asigurat al sistemului public de pensii;

c) beneficiar al prevederilor unor legi speciale, care reglementează dreptul la bilet de tratament balnear prin sistemul public de pensii și care dovedesc existența unei afecțiuni medicale care să necesite tratament balnear, în conformitate cu prevederile legale.

A. 2. Numărul total al biletelor acordate cu titlu gratuit se repartizează pe serii, proporțional cu numărul total al persoanelor beneficiare ale prevederilor unor legi speciale, cu caracter reparatoriu, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

A. 3. Categoriile de persoane care pot beneficia de tratament balnear în mod gratuit sunt următoarele:

a) pensionari de invaliditate, în cadrul programului de recuperare întocmit de medicul expert al asigurărilor sociale conform art. 122 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare;

b) persoane beneficiare de drepturi stabilite în baza prevederilor Decretului-lege nr. 118/1990, privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, precum și persoanele care au calitatea de luptător în rezistența anticomunistă, stabilită în temeiul dispozițiilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.214/1999, cu modificările și completările ulterioare ;

c) persoane beneficiare de drepturi stabilite în baza prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945, din motive etnice, republicată;

d) persoane ale căror drepturi sunt stabilite prin Legea nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

e) persoane beneficiare de drepturi stabilite în baza prevederilor Legii nr. 49/1999 privind pensiile I.O.V.R., cu modificările și completările ulterioare;

f) persoane ale căror drepturi sunt stabilite prin Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare;

g) persoane care beneficiază de bilete de tratament balnear, cure balneoclimaterice potrivit art. 21 alin. (2), art. 22 și art. 24 din Legea nr.346/2002 privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cărora li s-a stabilit de către medicul expert al asigurărilor sociale din cadrul caselor teritoriale de pensii, program individual de recuperare sau li s-a emis o recomandare medicală de către medicul curant.

h) persoane ale căror drepturi sunt stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 757/2008 pentru aprobarea acordării biletelor de tratament balnear, în mod gratuit, salariaților care lucrează în mediu radioactiv - zonele I și II de expunere la radiații, la prospectarea, explorarea, exploatarea, prepararea minereului de uraniu, precum și la conservarea și închiderea perimetrelor miniere.

A. 4. Biletele de tratament balnear se acordă prin aplicația informatică deținută de CNPP, în ordinea de ierarhizare a punctajelor cererilor prin care se solicită bilete de tratament balnear, în limita locurilor repartizate pe serii, stațiuni și unități de cazare. Punctajul fiecărei cereri rezultă din aplicarea criteriilor specifice detaliate la litera B, din criterii.

A. 5. La nivelul caselor teritoriale de pensii se constituie o rezervă de 3% din totalul biletelor de tratament balnear repartizate, necesară pentru soluționarea unor cazuri

medicale grave, cazuri sociale deosebite și altor cazuri, care necesită tratament balnear în regim de urgență.

A. 6. Biletele rămase după scăderea rezervei de 3% se repartizează pe serii, stațiuni și unități de tratament, pensionarilor și asiguraților sistemului public de pensii, după cum urmează:

- maxim 80% pentru pensionari;
- minim 20% pentru asigurați.

Din numărul total de bilete de tratament balnear repartizate la nivel județean o cotă de maximum 15% se acordă gratuit categoriilor de persoane beneficiare ale prevederilor unor legi speciale, cu caracter reparatoriu.

A. 7. Pentru a se putea puncta criteriul specific, respectiv „dacă solicitantul a beneficiat de bilet de tratament balnear în ultimii 2 ani”, în funcție de **DATA PREZENTĂRII ÎN STAȚIUNE** înscrisă în biletul de tratament balnear, anul calendaristic se împarte după cum urmează:

- a. sezon - în perioada 15 mai - 31 august a fiecărui an;
- b. extrasezon - în celelalte perioade ale anului.

A. 8. Biletele de tratament balnear se acordă individual. În cursul unui an calendaristic, unei persoane i se poate elibera un singur bilet de tratament balnear.

A. 9. În situația neridicării biletului de tratament balnear repartizat potrivit prezentelor criterii, pentru o serie, solicitantul mai poate obține un alt bilet de tratament balnear doar din categoria celor nevalorificate pentru seria respectivă sau, după caz, la cerere, pentru o altă serie.

B. Criterii specifice

B. 1. Criterii specifice de acordare a biletelor de tratament balnear pentru **PENSIONARI**, Criteriile specifice de acordare a biletelor de tratament balnear cu suportarea unei contribuții individuale sunt următoarele:

1. Dacă a beneficiat de bilet de tratament balnear în ultimii 2 ani;
2. Categoria de pensie a beneficiarului;
3. Cuantumul total brut al drepturilor de pensie.

Situația beneficiarului în ultimii 2 ani	Punctaj acordat
1. Nu a beneficiat de bilet	10
2. A beneficiat de 1 bilet - în extrasezon	5
3. A beneficiat de 1 bilet - în sezon	3
4. A beneficiat de 2 bilete: 2 în extrasezon	2
5. A beneficiat de 2 bilete: 1 în sezon + 1 în extrasezon	1
6. A beneficiat de 2 bilete: 2 în sezon	0

B. 1.1. Dacă a beneficiat de bilet de tratament balnear în ultimii 2 ani

B.1.2. Categoria de pensie a beneficiarului

Categoria de pensie a beneficiarului	Punctaj acordat
1. Pensie de invaliditate	10
2. Pensie de limită de vârstă	6

3. Pensie de urmaş	3
4. Pensie anticipată	2
5. Pensie anticipată parțială	1

B. 4. Criterii specifice de acordare a biletelor de tratament balnear, cu titlu gratuit, pentru BENEFICIARII DE DREPTURI ACORDATE PERSOANELOR CU HANDICAP, ÎN BAZA LEGII NR. 448/2006

Criteriile specifice de acordare a biletelor de tratament balnear, cu titlu gratuit, pentru beneficiarii de drepturi acordate persoanelor cu handicap în baza Legii nr.448/2006 sunt următoarele:

1. Dacă a beneficiat de bilet de tratament balnear în ultimii 2 ani;
2. Gradul de handicap al solicitantului;
3. Cuantumul veniturilor realizate (cuantumul total brut al drepturilor de pensie + drepturi bănești prevăzute de legi speciale + câștig brut de natură salarială realizat + venit asigurat sau venit lunar ales pentru care se datorează contribuția de asigurări sociale conform evidențelor casei teritoriale de pensii).

B.4.1. Dacă a beneficiat de bilet de tratament balnear în ultimii 2 ani

Situația beneficiarului în ultimii 2 ani	Punctaj acordat
1. Nu a beneficiat de bilet	10
2. A beneficiat de 1 bilet - în extrasezon	5
3. A beneficiat de 1 bilet - în sezon	3
4. A beneficiat de 2 bilete: 2 în extrasezon	2
5. A beneficiat de 2 bilete: 1 în sezon + 1 în extrasezon	1
6. A beneficiat de 2 bilete: 2 în sezon	0

B.4.2. Gradul de handicap al solicitantului

Nr. crt. Gradul de handicap al solicitantului	Punctaj acordat
1. Grav	8
2. Accentuat	6
3. Mediu	4
4. Ușor	2

V. Principiile de analiză

49. Potrivit art. 2 alin.1 din O.G.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, republicată, **pentru existența discriminării directe trebuie îndeplinite cumulativ următoarele condiții:**

- a) existența unor persoane sau situații aflate în poziții comparabile;
- b) existența unui tratament diferențiat manifestat prin: orice deosebire, excludere, restricție sau preferință;
- c) existența unui criteriu de discriminare;
- d) existența unui raport de cauzalitate între criteriul de discriminare și tratamentul diferențiat;

e) tratamentul diferențiat trebuie să aibă ca scop sau efect restrângerea, înlăturarea, folosinței sau exercitării în condiții de egalitate a drepturilor omului și a libertăților fundamentale sau a unui drept recunoscut de lege.

50. Curtea Europeană a Drepturilor Omului a apreciat că diferența de tratament devine discriminare, în sensul articolului 14 din Convenție, atunci când se induc distincții între situații analoge și comparabile fără ca acestea să se bazeze pe o justificare rezonabilă și obiectivă. Instanța europeană a decis în mod constant că, pentru ca o asemenea încălcare să se producă, *„trebuie stabilit că persoane plasate în situații analoge sau comparabile, în materie, beneficiază de un tratament preferențial și că această distincție nu-și găsește nicio justificare obiectivă sau rezonabilă.”*

51. În practica jurisdicțională a Curții Constituționale s-a statuat în mod constant că principiul egalității cetățenilor în fața legii și a autorităților publice nu presupune uniformitate ci, dimpotrivă, soluții diferite pentru situații diferite. Principiul egalității impune, de aceea, un tratament egal pentru situații care, în funcție de scopul urmărit, nu sunt diferite, în caz contrar el presupunând un drept la diferențiere (*Decizia nr. 6/1996, publicată în M.Of. nr. 23/1996*).

52. Un aspect definitoriu al discriminării îl constituie **criteriul interzis** de legiuitorul național prin art. 2 alin 1, textul de lege prezentând sub forma unei enumerări cu caracter determinat criteriul de *„rasă, naționalitate, etnie, limbă, religie, categorie socială, convingeri, sex, orientare sexuală, vârstă, handicap, boală cronică necontagioasă, infectare HIV, apartenență la o categorie defavorizată”*; caracterul neexhaustiv al enumerării este dat de însăși sintagma „sau orice alt criteriu” alăturată criteriilor exprese, sintagmă care oferă posibilitatea reținerii oricărui alt criteriu nespecificat de lege, dar care este materializat ca fapt determinant în săvârșirea unei fapte de discriminare. Criteriul, în raport cu elementele constitutive ale discriminării, astfel cum este definit în art. 2 din O.G. nr. 137/2000, trebuie interpretat în sensul existenței sale ipso facto, ca circumstanță concretizată, materializată, constituind însăși cauza actului sau faptului discriminatoriu și care, în situația inexistenței, nu ar determina săvârșirea discriminării.

53. Conform cazuisticii CEDO, criteriile trebuie să reprezinte caracteristici personale pe baza cărora persoane sau grupuri de persoane pot fi deosebite unele de altele (*Kjeldsen, Busk Madsen și Pedersen împotriva Danemarcei, 7 decembrie 1976, §56*). *„Art. 14 nu protejează împotriva oricărui tratament diferențiat ci doar împotriva acelor care se bazează pe o caracteristică identificabilă, obiectivă sau personală ori pe «statut», pe baza cărora o persoană sau un grup de persoane se diferențiază între ele”* (*Clift împotriva Regatului Unit, 13 iulie 2010, §55*), menționând că noțiunea *„orice altă situație”* trebuie să se interpreteze cât mai larg posibil (*Clift împotriva Regatului Unit, 13 iulie 2010, §56-61*), cu atât mai larg cu cât dreptul atins este considerat a fi mai important (*Clift împotriva Regatului Unit, 13 iulie 2010, §62*).

54. Discriminarea directă presupune o legătură de cauzalitate identificabilă între actul sau faptul diferențierii și apartenența la una dintre caracteristicile sau la unul dintre criteriile cuprinse în norma juridică și individualizate în cazul persoanei care este supusă

discriminării. Legătura de cauzalitate presupune considerarea motivului sau a motivelor care au stat la baza actelor aplicate în cauzele de discriminare (tratament diferențiat) și impun a analiza un criteriu interzis invocat de petent, care constituie un factor relevant sau determinant în acțiunea sau inacțiunea imputată părții reclamate.

55. De asemenea, o faptă poate fi considerată faptă de discriminare dacă atinge un drept, oricare dintre cele garantate de tratate internaționale ratificate de România sau cele prevăzute de legislația națională.

56. Astfel, în situația în care persoana care se consideră discriminată ar stabili o situație de fapt care să permită prezumția existenței unei discriminări directe sau indirecte pe baza unui criteriu interzis, punerea efectivă în aplicare a principiului egalității de tratament ar impune atunci ca sarcina probei să revină persoanei acuzate de discriminare, care ar trebui să dovedească că nu a avut loc o încălcare a principiului menționat. În acest context, reclamatul ar putea contesta existența unei astfel de încălcări, stabilind prin orice mijloc legal, în special că tratamentul aplicat persoanei care se consideră discriminată este justificat de factori obiectivi și străini de orice discriminare pe baza unui criteriu interzis.

57. Potrivit O.G. nr. 137/2000, republicată, una dintre condițiile pentru ca o faptă să fie discriminatorie este lipsa unei justificări obiective, legitime, necesară sau proporțională în aplicarea tratamentului diferențiat.

VI. Aplicarea principiilor la speță. Motivele de fapt și de drept

58. În fapt, examinând conținutul petiției, Colegiul director reține că este chemat să se pronunțe cu privire la aspecte ce vizează un posibil tratament diferențiat pe criteriul „handicap”.

59. În drept, Colegiul director trebuie să aprecieze în ce măsură obiectul sesizării este de natură să cadă sub incidența prevederilor O.G. nr. 137/2000 cu modificările și completările ulterioare, republicată, potrivit atribuțiilor și domeniului de activitate al Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării. În măsura în care se reține întrunirea elementelor constitutive ale art. 2, comportamentul în speță atrage răspunderea contravențională, după caz, dacă sunt întrunite elementele constitutive ale faptelor contravenționale prevăzute și sancționate de actul normativ cadru care reglementează prevenirea și combaterea tuturor formelor de discriminare, respectiv O.G. nr. 137/2000, republicată.

60. Colegiul director urmează să analizeze dacă, prin tratamentul aplicat petentului i s-a încălcat un drept recunoscut de lege, în baza unui criteriu protejat, comparativ cu alte persoane aflate pe poziție de egalitate, analiza diferențierii realizându-se prin compararea a două situații (art. 1 alin. 3 al O.G. nr. 137/2000: *„exercitarea drepturilor enunțate în cuprinsul prezentului articol privește persoanele aflate în situații comparabile”*).

61. Cu privire la obiectul petiției, Colegiul director reține faptul că petentul, pensionar de invaliditate încadrat în gradul II de invaliditate, se consideră discriminat de către Casa Județeană de Pensii Maramureș, ca și persoană adultă cu grad de handicap grav, din

cauza faptului că nu i s-a aprobat cererea pentru acordarea unui bilet de tratament balnear gratuit în anul 2021.

62. În privința aspectelor sesizate de către petent, Colegiul director reține justificările părții reclamate Casa Județeană de Pensii Maramureș, potrivit cărora în anul 2021 petentului nu i s-a aprobat cererea de acordare a unui bilet de tratament balnear gratuit (cerere făcută în calitate de pensionar al sistemului public de pensii), deoarece nu a întrunit punctajul necesar pentru singurul bilet gratuit disponibil care întrunea cerințele petentului (*în stațiunea Eforie Nord, la un hotel de 4 stele, în perioada 15-30.07.2021*).

63. Față de aspectele conexe aplicabile în materie, Colegiul director reține susținerile părții reclamate Casa Națională de Pensii Publice, potrivit cărora, potrivit prevederilor *art. 11 alin. (4) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată*, numărul biletelor de tratament balnear gratuit care se acordă adulților cu handicap se stabilește proporțional cu numărul potențialilor beneficiari față de numărul total al biletelor de tratament balnear gratuit stabilite prin legea anuală a bugetului asigurărilor sociale de stat; întrucât numărul biletelor de tratament balnear contractate este foarte mic în comparație cu numărul potențialilor beneficiari din toate categoriile de beneficiari (*asigurați, pensionari și beneficiari ai prevederilor unei legi speciale*), prin intermediul unui ordin al Președinelui CNPP, se aprobă anual criteriile de acordare a biletelor de tratament balnear prin sistemul organizat și administrat de Casa Națională de Pensii Publice, stipulându-se criterii specifice (cu punctaj aferent) în baza cărora sunt alocate automat solicitanților biletele de tratament gratuite sau cu suportarea unei contribuții individuale; conform „*Criteriilor de acordare a biletelor de tratament balnear prin sistemul organizat și administrat de Casa Națională de Pensii Publice*”, aprobat prin Ordinul Președinelui CNPP nr. 141/16.03.2021, beneficiarilor drepturilor stabilite prin Legea nr. 448/2006 li s-a acordat bilet de tratament gratuit în baza unor criterii specifice menționate la punctul B4 din respectiva metodologie (*“dacă a beneficiat de bilet de tratament balnear în ultimii 2 ani; gradul de handicap al solicitantului; cuantumul veniturilor realizate, rezultat din cuantumul total brut al drepturilor de pensie + drepturi bănești prevăzute de legi speciale + câștig brut de natură salarială realizat + venit asigurat sau venit lunar ales pentru care se datorează contribuția de asigurări sociale conform evidențelor caselor teritoriale de pensii*).

64. Colegiul director a analizat petiția având în vedere elementele constitutive ale unei fapte de discriminare.

65. Analizând lucrările dosarului, Colegiul director constată că în situația redată, criteriul invocat de către petent (*ca și criteriu de discriminare în sensul prevăzut de art. 2 alin. 1 din O.G. nr. 137/2000*) nu poate fi reținut ca fiind motivul constitutiv al refuzului acordării unui bilet de tratament gratuit.

66. Astfel, în raport de apărările formulate în scris de către părțile reclamate, Colegiul director reține că în fapt petentului i-a fost refuzată cererea de acordare a unui bilet balnear gratuit pe motiv că nu a îndeplinit punctajul cel mai mare pentru a se califica

pentru singurul loc disponibil atribuit în perioada solicitată (15-30.07.2021), în stațiunile selectate (Mamaia, Neptun, Eforie Nord), la o unitate turistică de minim 4 stele.

67. Având în vedere părțile reclamate potrivit cărora, în perioada în care petentul a solicitat un bilet de tratament balnear gratuit, CJP Maramureș a acordat bilete de tratament unui număr de 23 de persoane încadrate în grad de handicap, Colegiul director constată faptul că persoanele beneficiare de drepturi acordate persoanelor cu handicap în baza Legii nr. 448/2006 nu au suferit un tratament diferențiat față de alte categorii de beneficiari care beneficiază de bilete de tratament balnear în mod gratuit **(a) pensionari de invaliditate, în cadrul programului de recuperare întocmit de medicul expert al asigurărilor sociale conform art. 122 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare; b) persoane beneficiare de drepturi stabilite în baza prevederilor Decretului-lege nr. 118/1990, privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, precum și persoanele care au calitatea de luptător în rezistența anticomunistă, stabilită în temeiul dispozițiilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 214/1999, cu modificările și completările ulterioare; c) persoane beneficiare de drepturi stabilite în baza prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945, din motive etnice, republicată; d) persoane ale căror drepturi sunt stabilite prin Legea nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, republicată, cu modificările și completările ulterioare; e) persoane beneficiare de drepturi stabilite în baza prevederilor Legii nr. 49/1999 privind pensiile I.O.V.R., cu modificările și completările ulterioare; g) persoane care beneficiază de bilete de tratament balnear, cure balneoclimaterice potrivit art. 21 alin. (2), art. 22 și art. 24 din Legea nr. 346/2002 privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cărora li s-a stabilit de către medicul expert al asigurărilor sociale din cadrul caselor teritoriale de pensii, program individual de recuperare sau li s-a emis o recomandare medicală de către medicul curant; h) persoane ale căror drepturi sunt stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 757/2008 pentru aprobarea acordării билетelor de tratament balnear, în mod gratuit, salariaților care lucrează în mediu radioactiv – zonele I și II de expunere la radiații, la prospectarea, explorarea, exploatarea, prepararea minereului de uraniu, precum și la conservarea și închiderea perimetrelor miniere.)**

68. Reținând faptul că petentul a condiționat acordarea unui bilet de tratament gratuit de cazarea exclusiv la o unitate turistică de patru stele și că în perioada selectată de petent (15-30.07.2021) au beneficiat de bilete de tratament un număr de 23 de persoane încadrate în grad de handicap, Colegiul director reiterează faptul că nu se poate reține existența unor fapte de discriminare pe criteriul indicat de către petent, nefiind astfel îndeplinite condițiile pentru ca o faptă să fie discriminatorie. Or, astfel cum a statuat și Înalta Curte de Casație și Justiție, prin Decizia nr. 1530 din 19 martie 2009, „O.G. nr.

137/2000 analizează fapte de discriminare care prin criteriile mai sus anunțate (n.n. art. 2 alin.1) se diferențiază de fapte care sunt de natură să producă aceleași consecințe, dar intră sub incidența altor acte normative”.

69. Colegiul director reiterează faptul că în materia nediscriminării raportul de cauzalitate între tratamentul diferențiat și criteriul de discriminare presupune să se demonstreze că pretinsa victimă a fost tratată mai puțin favorabil decât alte persoane, aflate într-o situație similară, din cauză că deține o caracteristică concretă, caracteristică ce se încadrează în noțiunea de "criteriu protejat", având ca scop sau efect cel prevăzut de dispozițiile legale. Or, nu se poate reține existența unor fapte de discriminare în lipsa unui criteriu de discriminare, care reprezintă un element fundamental pentru ca o faptă să poată fi calificată ca fiind discriminatorie.

70. Analizând aspectele de mai sus, acțiunea astfel cum a fost formulată și definiția discriminării astfel cum este prevăzută în art. 2 din O.G. nr. 137/2000, republicată, Colegiul director apreciază că plângerea, astfel cum este formulată, nu este de natură a evidenția niciun element de fapt care ar permite, sub aspectul scopului sau efectului creat, reținerea unui comportament factual de restricție, preferință, excludere sau deosebire aplicat direct petentului, în raport cu persoane aflate în situații analoage, din cauza unui criteriu determinat și care a avut drept consecință juridică afectarea unui drept prevăzut de lege în beneficiul său.

Față de cele de mai sus, în temeiul art. 20 alin.(2) din O.G. nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, **cu 6 voturi „pentru” și două voturi „împotriva”**, ale membrilor prezenți la ședință,

COLEGIUL DIRECTOR HOTĂRĂȘTE:

1. Faptele sesizate nu reprezintă fapte de discriminare, conform art. 2 alin. 1 din O.G. nr. 137/2000, republicată; lipsă criteriu;
2. O copie a hotărârii se va transmite părților.

VII. Modalitatea de plată a amenzii

Nu este cazul

VIII. Calea de atac și termenul în care se poate exercita

Prezenta hotărâre poate fi atacată în termenul legal de 15 zile de la comunicare, la instanța de contencios administrativ, potrivit O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare cu modificările și completările ulterioare, republicată și Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ.

Membrii Colegiului director prezenți la ședința de deliberări:

ASZTALOS Csaba Ferenc – Membru

BABUȘ Radu – Membru

BĂNICĂ Claudia Cerasela – Membru

MOȚA Maria – Membru

OLTEANU Cătălina – Membru

POPA Claudia Sorina – Membru

RAIU Cătălin Valentin – Membru

SULIMAN Secyl – Membru

(mandat încetat cf. decizie C.C.R. nr. 41/2023, M.Of. 227/20.03.2023)

**Redactată și motivată: C.C.B./SMD
Data redactării: 23.11.2023**

Notă: Hotărârile emise de Colegiul Director al Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării potrivit prevederilor legii și care nu sunt atacate în termenul legal, potrivit O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea faptelor de discriminare și Legii 554/2004 a contenciosului administrativ, constituie de drept titlu executoriu.

