



CONSILIUL NAȚIONAL PENTRU COMBATAREA DISCRIMINĂRII

AUTORITATE DE STAT AUTONOMĂ

HOTĂRÂREA nr. 186 Din 26.04.2023

Dosar nr.: 914/2022

Petiția nr.: 8994/12.12.2022

Petent: Asociația Cluster Proeco Isverna

Reclamat: Agenția pentru Dezvoltare Regională Sud-Vest Oltenia

Obiect: introducerea în cadrul Programului Regional Sud-Vest Oltenia 2021-2027 a unor criterii de abordare teritorială care au ca efect descalificarea IMM-urilor din jumătatea rurală a regiunii de dezvoltare Sud-Vest Oltenia

I. Numele, domiciliul sau reședința părților

1. Numele, domiciliul, reședința sau sediul petentului

Asociația Cluster ProEco Isverna, cu sediul în satul Nadanova, comuna Isverna, județul Mehedinți și cu adresa de e-mail: proecoisverna@gmail.com

2. Numele, domiciliul, reședința sau sediul părții reclamate

Agenția pentru Dezvoltare Regionala Sud-Vest Oltenia, cu sediul în municipiul Craiova, Aleea Teatrului nr.1, jud. Dolj și cu adresă de e-mail: office@adroltenia.ro

II. Procedura de citare a părților

3. În temeiul art. 20 alin. 4 din O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, republicată, Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării a îndeplinit procedura de citare a părților.

4. Prin adresa înregistrată sub nr. 1791/06.03.2023 au fost citate părțile, pentru termenul de audiere stabilit de către Consiliu la data de 23.03.2023, ora 10⁰⁰, ședința de audiere urmând a se desfășura la sediul instituției din mun. București, Piața Valter Mărăcineanu nr. 1-3, sector 1. Citațiile au transmise părților cu poșta română, cu formular de confirmare de primire, la dosar existând dovada primirii corespondenței. Citațiile au fost de asemenea transmise părților prin e-mail, existând la dosar dovada transmiterii.

5. Procedură legal îndeplinită.

6. La termenul de audieri părțile au fost prezente.

7. Prin adresa înregistrată cu nr. 23007433/20.03.2023 partea reclamată a depus un punct de vedere.

8. Prin adresa înregistrată sub nr. 2487/29.03.2023 petenta și-a retras plângerea.



III. Susținerea părților conform obiectului dosarului

Susținerea petentei

9. Prin petiția înregistrată sub nr. 8994/12.12.2022, petenta susține că Agenția pentru Dezvoltare Regională Sud-Vest Oltenia, cu ocazia finalizării actului administrativ POR Sus-Vest Oltenia 2021-2027, a introdus la majoritatea facilităților pentru IMM-uri criterii de abordare teritorială care elimină practic IMM-urile din jumătatea rurală regiunii de dezvoltare.

10. Petenta susține că analizele SWOT incluse în program arată fără echivoc necesitatea sprijinului pentru dezvoltarea mediului rural prin alocarea de fonduri nerambursabile, însă, prin introducerea criteriilor teritoriale, practic se elimină aceste drepturi.

11. În dovedirea afirmațiilor de mai sus, petenta invocă chiar programul de dezvoltare invocat respectiv, din care exemplifică următoarele:

- (Pagina 10) Antreprenoriat și IMM-uri

“În ceea ce privește mediul antreprenorial, principalele probleme identificate vizează nivelul scăzut de competitivitate și productivitate al firmelor din regiune. În Regiunea SVO sunt înregistrate 43.764 unități locale active (date 2019), reprezentând numai 7,2% din totalul național, astfel că regiunea ocupă ultimul loc din țară.

IMM-urilor existente în regiune sunt concentrate în județele DJ, VL, OT. Cele mai numeroase sunt microîntreprinderile (39.285), urmate de întreprinderile mici (3.754) și întreprinderile mijlocii (588). Regiunea SVO participă cu o pondere de 5,89% în cifra de afaceri la nivel național (2019) și se află pe ultima poziție între regiunile României (...) IMM-urile se confruntă cu provocări privind accesibilitatea scăzută către piață, dependență față de anumite sectoare și un ecosistem antreprenorial și de inovare imatur, transformarea industrială a regiunii. Pentru a adresa provocările identificate, se au în vedere: sprijinirea investițiilor productive, care să îmbunătățească performanța microîntreprinderilor și IMM-urilor, să le crească reziliența și să le faciliteze tranziția către o creștere inteligentă și îmbunătățirea competitivității; dezvoltarea competențelor pentru angajați; sprijinirea infrastructurilor de afaceri, care să sprijine IMM-urile și să le faciliteze integrarea în ecosistemul antreprenorial.”

- (Pagina 18) RS01.1. Dezvoltarea și sporirea capacităților de cercetare și inovare și adoptarea tehnologiilor avansate

Justificare (rezumat): „Sunt necesare investiții care să conducă la creșterea performanței economice și a capacității de inovare a IMM-urilor, la creșterea productivității acestora și internaționalizarea afacerilor (...) Finanțarea inovării în IMM-uri în domeniile RIS identificate poate genera un impact durabil. Obiectivul specific asumat răspunde nevoilor de investiții identificate atât la nivel regional în RIS 3, cât și în Raportul de țară și este în deplină concordantă cu OS FEDR (...)”

- (Pagina 38) Defalcare orientativă a resurselor programate (UE), per tip de intervenție: 010. Activități de cercetare și inovare în IMM-uri, inclusiv colaborarea în rețea

29. Procese de cercetare și inovare, transfer de tehnologie și cooperare între întreprinderi, centre de cercetare și universități, cu accent pe economia cu emisii reduse de dioxid de carbon, pe reziliență și pe adaptarea la schimbările climatice

30. Procese de cercetare și inovare, transfer de tehnologie și cooperare între întreprinderi cu accent pe economia circulară 2.000.000,00 Eur

- (Pagina 39) Tabelul 6: Dimensiunea 3 - Mecanism teritorial de punere în practică și abordare teritorială

26. Alte abordări - Municipii, orașe și suburbii 48.921.000,00 Eur

28. Alte abordări - Cartiere rurale 2.625.000,00 Eur

- (Pagina 19) Obiectiv specific RS01.2. Valorificarea avantajelor digitalizării, în beneficiul cetățenilor, al companiilor, al organizațiilor de cercetare și al autorităților publice

Justificare (rezumat): „Conform Noii Agende Digitale pentru Europa: 2020-2030, statele membre trebuie să contribuie la transpunerea aspirațiilor digitale ale UE prin implementarea de măsuri concrete pentru a se asigura că obiectivele sunt îndeplinite. PR SV își propune să contribuie la transformarea digitală a întreprinderilor (...)”

- (Pagina 60) Defalcare orientativă a resurselor programate (UE), per tip de intervenție

013. Digitalizarea IMM-urilor urilor (inclusiv comerț electronic, activități economice electronice și procese economice în rețea, centre de inovare digitală, laboratoare vii, antreprenori web și start-up-uri în domeniul TIC, B2B) 17.957.100,00 Eur

Tabelul 6: Dimensiunea 3 - Mecanism teritorial de punere în practică și abordare teritorială

26. Alte abordări - Municipii, orașe și suburbii 29.314.065,00 Eur

- (Pagina 20) Obiectiv specific RS01.3. Intensificarea creșterii sustenabile și creșterea competitivității IMM-urilor și crearea de locuri de muncă în cadrul IMM-urilor, inclusiv prin investiții productive

Justificare (rezumat): “Din analiza contextului competitiv al economiei României, reiese că unul dintre punctele vulnerabile ale economiei românești derivă dintr-un ritm al transformărilor mai lent decât cel necesar pentru ca România să depășească statutul de țară mai puțin dezvoltată. Îmbunătățirea capacității de inovare a economiei românești, prin investiții tehnologice și internaționalizare (...) Aceste limitări pot fi eliminate printr-o serie de măsuri care să sprijine creșterea competitivității IMM-urilor prin investiții de modernizare tehnologică în întreprinderi și dezvoltarea infrastructurii și serviciilor structurilor de sprijin a afacerilor regionale.”

- (Pagina 47) Defalcare orientativă a resurselor programate (UE), per tip de intervenție 021. Dezvoltarea comercială și internaționalizarea IMM-urilor, inclusiv investiții productive 131.173.000,00 Eur

Tabelul 6: Dimensiunea 3 - Mecanism teritorial de punere în practică și abordare teritorială

26. Alte abordări - Municipii, orașe și suburbii 139.026.000,00 Eur

28. Alte abordări - Cartiere rurale 15.000.000,00 Eur

- (Pagina 21) Obiectiv specific RS01.4. Dezvoltarea competențelor pentru specializare inteligentă, tranziție industrială și antreprenoriat
Justificare (rezumat): „Intervențiile sprijinite vor contribui la perfecționarea personalului IMM-urilor”

- (Pagina 52) Defalcare orientativă a resurselor programate (UE), per tip de intervenție 023. Dezvoltarea competențelor pentru specializare inteligentă, tranziție industrială, antreprenoriat și adaptabilitatea 1.250.000,00 Eur

Tabelul 6: Dimensiunea 3 - Mecanism teritorial de punere în practică și abordare teritorială

26. *Alte abordări - Municipii, orașe și suburbii* 1.200.000,00 Eur

12. Petenta susține că din extrasele de mai sus rezultă clar că IMM-urile din mediul rural au fost excuze în mod discriminatoriu de la accesul la finanțare prin POR Sud-Vest Oltenia 2021-2027.

13. Petenta precizează că s-a adresat ADR Oltenia cu solicitarea de a corecta pe cale administrativă aceste criterii de abordare teritorială discriminatorii, dar a fost refuzată, invocându-se motive care nu se referă la fondul problemei, evitând să justifice în mod serios din ce motive au inclus criteriile de abordare teritorială discriminatorii.

14. Petenta menționează că discriminarea se confirmă și prin compararea abordării criteriilor teritoriale la alte agenții de dezvoltare regională, care respectă aceleași directive europene și aceeași legislație națională, după cum urmează:

➤ Extrase din Program ADR VEST:

- Obiectiv specific: RS01.1. Dezvoltarea și sporirea capacităților decercetare și inovare și adoptarea tehnologiilor avansate
- Obiectiv specific: RS01.2. Valorificarea avantajelor digitalizării, în beneficiul cetățenilor, al companiilor, al organizațiilor de cercetare și al autorităților publice
- Obiectiv specific: RS01.3. Intensificarea creșterii sustenabile și creșterea competitivității IMM-urilor și crearea de locuri de muncă în cadrul IMM-urilor, inclusiv prin investiții productive
- Obiectiv specific: RS01.4. Dezvoltarea competențelor pentru specializare inteligentă, tranziție industrială și antreprenoriat

➤ Extrase din Program ADR CENTRU:

- Obiectiv specific: RS01.1. Dezvoltarea și sporirea capacităților decercetare și inovare și adoptarea tehnologiilor avansate
- Obiectiv specific: RS01.2. Valorificarea avantajelor digitalizării, în beneficiul cetățenilor, al companiilor, al organizațiilor de cercetare și al autorităților publice
- Obiectiv specific: RS01.3. Intensificarea creșterii sustenabile și creșterea competitivității IMM-urilor și crearea de locuri de muncă în cadrul IMM-urilor, inclusiv prin investiții productive
- Obiectiv specific: RS01.4. Dezvoltarea competențelor pentru specializare inteligentă, tranziție industrială și antreprenoriat

➤ Extrase din Program ADR SUD-EST:

- Obiectiv specific: RS01.1. Dezvoltarea și sporirea capacităților decercetare și inovare și adoptarea tehnologiilor avansate

- Obiectiv specific: RS01.2. Valorificarea avantajelor digitalizării, în beneficiul cetățenilor, al companiilor, al organizațiilor de cercetare și al autorităților publice
- Obiectiv specific: RS01.3. Intensificarea creșterii sustenabile și creșterea competitivității IMM-urilor și crearea de locuri de muncă în cadrul IMM-urilor, inclusiv prin investiții productive
- Obiectiv specific: RS01.4. Dezvoltarea competențelor pentru specializare inteligentă, tranziție industrială și antreprenoriat

15. Petenta arată că, din analiza programelor susmenționate se observă că în alte regiuni de dezvoltare nu s-au impus criteriile teritoriale privind sediul IMM-urilor, nefiind discriminate întreprinderile din mediul rural.

16. Petenta susține că, deși a sesizat discriminarea IMM-urilor din mediul rural, atât verbal cât și în scris, cu ocazia mai multor întâlniri cu reprezentanții ADR Sud-Vest Oltenia, în răspunsul primit se ocolește problema discriminării, mergând până la negarea evidenței; astfel, în Adresa de răspuns a ADR Sud-Vest Oltenia nr. 34523/08.12.2022 se afirmă că în elaborarea proiectului au avut loc consultări cu partenerii regionali, însă în realitate niciodată nu s-a discutat problema criteriului teritorialității.

17. Petenta susține că, cu ocazia participării la Strategia de dezvoltare a regiunii Oltenia (ale căror idei de proiecte urmează să fie finanțate prin POR Oltenia), a transmis și s-au reținut un număr de 17 idei de proiecte, toate având ca loc de implementare zona rurală din nordul județului Mehedinți; ca urmare, dacă s-ar fi avut în vedere eliminarea localităților rurale, nu s-ar fi reținut și trimis la Bruxelles Portofoliul de proiecte cu componente din zona rurală.

18. Referitor la abordarea teritorială, petenta susține că în adresa de răspuns a ADR Sud-Vest Oltenia nr. 34523/08.12.2022 se menționează faptul că, prin selectarea codului 28. Alte abordări - Cartiere rurale se indică faptul că investițiile sunt eligibile atât în zonele urbane cât și în zonele rurale, afirmație care este cel puțin confuză, deoarece numărul satelor aparținând de orașe este nesemnificativ față de numărul total al satelor din comunele regiunii; spre ex., în jud. Mehedinți există 3 sate aparținătoare de Drobeta Turnu Severin, 4 sate aparținătoare de Vânju Mare, 6 sate aparținătoare de Strehăia și 8 sate aparținătoare de Baia de Aramă, însumând 21 de sate aparținătoare de orașe, față de cele 411 sate aparținătoare de cele 60 de comune din județ, ceea ce înseamnă un procent de 5,55%, restul de 95,5% neputând beneficia de fonduri europene din POR Sud Vest Oltenia.

19. Petenta susține că în adresa de răspuns a ADR Sud-Vest Oltenia nr. 34523/08.12.2022 se invocă faptul că prin PNS 2023-2027 (MADR) se pot finanța activitățile IMM-urilor, lucru care este doar parțial adevărat deoarece prin proiectele MADR se finanțează activitățile nonagricole doar de către fermierii înregistrați la APIA și pentru un număr limitat de activități, însă satele României, pentru ca să nu se depopuleze total, necesită și crearea unei economii locale neagricole, cu activități inovatoare, cu activități de înaltă productivitate.

20. Având în vedere că în adresa de răspuns a ADR Sud-Vest Oltenia nr. 34523/08.12.2022 se pune accent pe explicația legată de finanțarea de parcuri și orașe, fără să se țină cont de faptul că nu s-au pus sub semnul întrebării obiectivele și sumele specifice sectorului urban, petenta apreciază că Agenția de Dezvoltare Sud-Vest Oltenia

dă dovadă de rea credință și insistă pe menținerea discriminării nejustificabile dintre sate și orașe.

21. Petenta susține că Asociația Cluster Proeco Isverna are ca membrii un număr de 16 IMM-uri ca membrii fondatori și un număr de alte 21 de IMM-uri ca membrii asociației și care, conform legii clusterelor și a statutului propriu, are ca obiect de activitate apărarea intereselor IMM-urilor inclusiv cele referitoare la sprijinul financiar.

22. În susținerea celor menționate mai sus, petenta anexează următoarele înscrisuri: *Program regional SUD-VEST OLTENIA 2021-2027, aprobat; POR ADR Vest 2021-2027, aprobat; POR ADR Centru 2021-2027, aprobat; POR ADR SUD-EST 2021-2027, aprobat; Solicitare de corecții in Programul regional 2021-2027; Răspuns adresa Cluster Proeco Isverna; Statutul Asociației Cluster Proeco Isverna; Încheiere definitivă Asociația Cluster Proeco Isverna; Certificat de înscriere Asociația Cluster Proeco Isverna; Certificat de înregistrare fiscală; Hotărâre CA privind numirea directorului executiv al Asociației Cluster Proeco Isverna.*

23. Prin adresa înregistrată sub nr. 2487/29.03.2023 petenta și-a retras plângerea.

Sușinerile părții reclamate

Sușinerile Agenției pentru Dezvoltare Regională Sud-Vest Oltenia

24. Prin punctul de vedere înregistrat sub nr. 23007433/20.03.2023 partea reclamată susține că petentului nu i-a fost refuzată acordarea unor drepturi sau facilități, conform art.10 lit.h) din O.G. 137/2000 și că nu sunt întrunite elementele constitutive ale faptei de discriminare prevăzute de art.2 alin.(1) din același act normativ.

25. Pe cale de excepție, partea reclamată susține că prevederile O.G. nr. 137/2000 nu se aplică și ADR SV Oltenia, având în vedere că ADR SV Oltenia își desfășoară activitatea conform propriei legi de organizare și funcționare și a statutului propriu, conform art. 8 alin. 1 și alin. 14 din Legea 315/2004 a dezvoltării regionale (*în fiecare regiune de dezvoltare funcționează câte o agenție pentru dezvoltare regională, organism neguvernamental, nonprofit, de utilitate publică, cu personalitate juridică, care funcționează în domeniul dezvoltării regionale, cu rol de autoritate de management, în condițiile legii. Acestea se organizează și funcționează în condițiile prezentei legi și ale statutului de organizare și funcționare, aprobat de consiliul pentru dezvoltare regională.*"); *„în exercitarea rolului de autorități de management, în condițiile legii, agențiile de dezvoltare regională acționează în regim de putere publică și sunt asimilate instituțiilor publice, iar actele pe care agențiile le emit în exercitarea acestui rol sunt asimilate actelor administrative. Aceste acte pot fi contestate în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.”).*

26. De asemenea, partea reclamată consideră că petentul nu se încadrează în definiția dată de legiuitor în art. 2 alin 1 din O.G. nr. 137/2000 întrucât petentul este o persoană juridică, iar împotriva unei persoane juridice, ca entitate, nu se poate săvârși o discriminare pe baza criteriilor enunțate. Mai mult decât atât, pentru a fi vorba de o discriminare în sensul articolului pe care și-a întemeiat petentul cererea (art. 10 lit. h din O.G. nr 137/2000), ar fi trebuit ca ADR SV Oltenia să nu

acorde prin Programul Regional 2021-2027 fonduri nerambursabile unor persoane fizice ori persoanelor care administrează o persoană juridică, pe baza de: rasă, naționalitate, etnie, religie, categorie socială, categorie defavorizată, respectiv din cauza convingerilor, vârstei, sexului sau orientării sexuale, ceea ce nu este cazul.

27. În ceea ce privește fondul petiției, partea reclamată precizează următoarele:

- Programul Regional Sud-Vest Oltenia 2021-2027 face parte din cele 8 Programe de finanțare cu specific regional, diferențiate în funcție de gradul de dezvoltare, de diversitatea și specificul fiecărei regiuni, formulând un set de priorități și măsuri adecvate pentru a răspunde unor nevoi regionale identificate și prioritizate într-un cadru larg partenerial;

- Programul Regional Sud-Vest Oltenia 2021-2027 a fost aprobat de CE prin decizia de punere în aplicare din 14.10.2022; anterior acestei date, pe întreg parcursul procesului de elaborare a Programului, au avut loc o serie de consultări cu partenerii regionali, cu privire la intervențiile propuse a fi finanțate, analiza nevoilor existente și a portofoliilor de proiecte pe care autoritățile publice locale și alți potențiali beneficiari le au în pregătire în contextul cadrului de finanțare 2021-2027;

- în perioada de consultare publică, rolul interacțiunilor noastre directe cu potențialii beneficiari și cu partenerii regionali a fost tocmai acela de a transmite acestora informații actuale asupra stadiului Programului, ținând cont de rezultatul rundelor de negocieri informale cu CE și/sau de modificările legislative relevante și de a colecta eventualele propuneri fundamentate de amendare a acestuia;

- urmare a acestor consultări publice, au fost centralizate toate propunerile primite de la partenerii regionali și au fost reflectate în Program acele aspectele semnalate ce răspundeau cerințelor existente în legislația comunitară aplicabilă Programului;

- Asociația Cluster ProEco Isverna a formulat idei de proiecte pentru PR SV Oltenia, însă după analizarea acestora s-a constatat că nu se încadrează în obiectivele Programului.

28. Cu privire la Tabelele privind abordarea teritorială, partea reclamată susține că acestea au fost completate pe baza Anexei I la RDC - TABELUL 3: CODURI PENTRU DIMENSIUNEA „MECANISM TERITORIAL DE PUNERE ÎN PRACTICĂ ȘI ABORDARE TERITORIALĂ”, astfel: în cadrul Priorității 1. Competitivitate prin inovare și întreprinderi dinamice, Obiectivul specific: RSOI.1. Dezvoltarea și sporirea capacităților de cercetare și inovare și adoptarea tehnologiilor avansate, în Tabelul 6: Dimensiunea 3 - Mecanism teritorial de punere în practică și abordare teritorială, au fost selectate codurile: 26. Alte abordări - Municipii, orașe și suburbii și codul 28. Alte abordări - Cartiere rurale, ceea ce indică faptul că sunt eligibile atât intervențiile în zonele urbane cât și în zonele rurale.

29. În ceea ce privește Prioritatea 2. Digitalizare în beneficiul cetățenilor și al firmelor, pentru Obiectivul specific RS01.2. Valorificarea avantajelor digitalizării, în beneficiul cetățenilor, al companiilor, al organizațiilor de cercetare și al autorităților publice, complementar investițiilor din PR SV Oltenia 21-27 în domeniul digitalizării, partea reclamată susține că PNS 23-27 va finanța înființarea/adaptarea unui sistem de informare, inovare și consultanță în agricultură (AKIS), precum și susținerea acțiunilor de tip „smart villages” prin LEADER (revitalizarea serviciilor rurale prin

inovare digitală și socială, îmbunătățirea serviciilor din teritoriile LEADER); PR SV Oltenia 21-27 propune o operațiune care are ca obiectiv digitalizarea IMM-urilor, în timp ce PNS 23-27 vizează valorificarea digitalizării în sectorul agroalimentar și nonagricol, acestea fiind componente ale investițiilor de bază.

30. În ceea ce privește *Obiectivul specific RS01.3. Intensificarea creșterii sustenabile și creșterea competitivității IMM-urilor și crearea de locuri de muncă în cadrul IMM-urilor, inclusiv prin investiții productive, investițiile în incubatoare de afaceri și pacuri industriale* partea reclamată susține că sunt eligibile atât în zonele urbane cât și în zonele rurale; de asemenea, sunt eligibile inclusiv investițiile întreprinderilor mici și mijlocii non agricole din mediul rural (se vor finanța investiții în domeniile identificate ca prioritare în RIS 3 SV Oltenia 21-27, cu excepția domeniului "Agroalimentar"); raționamentul selectării unor anumite tipuri de operațiuni în PR SV Oltenia 21-27 este tocmai acela că, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2021/1060, statele membre trebuie să asigure coordonarea, complementaritatea și coerența dintre fonduri și programele prin care acestea sunt implementate, pentru a evita duplicarea finanțării pe parcursul programării și al implementării; **în acest sens, PR SV Oltenia 2021-2027 respectă întocmai principiul complementarității, mai exact proiectele finanțate printr-un program nu trebuie să se suprapună cu proiectele finanțate dintr-un alt program**; astfel, PNS 2023-2027 susține înființarea microîntreprinderilor cu activitate de tip neagricol în mediul rural (startup) prin LEADER în funcție de nevoile identificate la nivel local și dezvoltarea/modernizarea microîntreprinderilor din mediul rural, în domenii de activitate precum producție, servicii, turism, inclusiv în domeniul bioeconomiei cu o valoare maximă nerambursabilă de 200.000 Euro, precum și a IMM-urilor și întreprinderilor mari în agricultură (coduri CAEN pentru agricultură), a IMM-urilor și întreprinderilor mari din industria alimentară (inclusiv pentru obținere de produse neincluse în anexa 1 la Tratat) - abordare națională (urban și rural) - extras din PNS (<https://portal.afir.info/Uploads/PNS/PNS VI.I.pdf>)

31. Privitor la *Obiectivele specifice RS02.7. Intensificarea acțiunilor de protecție și conservare a naturii, a biodiversității și a infrastructurii verzi, inclusiv în zonele urbane, precum și reducerea tuturor formelor de poluare și RSO 5.1 Promovarea dezvoltării integrate și incluzive în domeniul social, economic și al mediului, precum și a culturii, a patrimoniului natural, a turismului sustenabil și a securității în zonele urbane*, partea reclamată susține că acestea se adresează zonelor urbane și zonelor urbane funcționale (daca este cazul); conservarea naturii și a biodiversității la nivel regional este susținută complementar din PNS 23-27 prin plățile compensatorii acordate fermierilor/beneficiarilor pentru intervențiile care contribuie la conservarea biodiversității: intervenții în agro-mediul și climă, agricultură ecologică, zone afectate de constrângeri naturale sau alte constrângeri specifice, silvo-mediul și climă, împădurirea - întreținerea și îngrijirea suprafețelor împădurite din domeniul silviculturii pentru intervențiile care contribuie la conservarea biodiversității; promovarea dezvoltării locale integrate și incluzive este susținută complementar prin PNS 23-27 care finanțează Dezvoltarea Locală plasată sub Responsabilitatea Comunității (LEADER-DLRC) în mediul rural și urban, în comune și orașe mici cu o populație mai mică de 20.000 locuitori, inclusiv prin dezvoltarea turismului rural și a patrimoniului de clasă B și patrimoniu neclasificat în teritoriul LEADER; de

asemenea, mai exista si alte surse de finanțare ce vizează, cu precădere, mediul rural. În vederea unei bune informări, vă transmitem, atașat, un material care cuprinde toate intervențiile pentru mediul rural.

32. În ceea ce privește solicitarea petentei transmise la ADR SV Oltenia și înregistrata sub nr. 32470/17.11.2022, partea reclamată arată următoarele :

- la sfârșitul lunii septembrie 2020, PR SV Oltenia 2021-2027 a fost transmis către Ministerul Fondurilor Europene și înaintat Comisiei Europene (CE), pentru analiză și negociere;
- în luna noiembrie 2020 a avut loc prima rundă de negocieri informale cu CE, iar în luna decembrie 2020, Comisia Europeană a transmis comentarii și recomandări pe marginea primei variante a PR SV Oltenia 2021-2027;
- în luna aprilie 2021, Varianta de Program 2.0, revizuită în urma implementării observațiilor și comentariilor Comisiei, a fost trimisă către MIPE și MDLPA și ulterior transmisă, informal, către CE; de asemenea, versiunea a fost publicată pe site spre consultare publică;
- în perioada mai - septembrie 2021 au avut loc întâlniri de lucru cu CE, cu ministerele de resort, consultări publice, întâlniri de lucru cu autoritățile publice locale de la nivel regional în vederea prezentării Programului și a consolidării portofoliului de idei de proiecte;
- a treia versiune a Programului a fost publicată la sfârșitul lunii octombrie 2021, iar în luna decembrie 2021 Varianta de Program 4.0, revizuită în urma implementării observațiilor aferente consultării publice, la care a fost adăugat și Cadrul de Performanță, a fost transmisă către MIPE și înaintată Comisiei Europene pentru analiză și negociere;
- versiunea 5 a Programului a fost avizată de Guvern și transmisă Comisiei Europene în 25 mai 2022; aceasă variantă a răspuns tuturor observațiilor formulate de Comisie;
- în elaborarea Programului, ADR SV Oltenia, în calitate de AM pentru PR SV Oltenia 2021- 2027 s-a aflat într-un dialog transparent și constructiv cu Ministerele de resort precum Ministerul Educației, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, s.a.m.d, pentru o fundamentare cât mai riguroasă a strategiei Programului, identificarea complementarităților și a sinergiilor, evitarea suprapunerilor și stabilirea unor ținte realiste pentru indicatorii specifici;
- în perioada cuprinsă între lansarea în consultare publică și aprobarea de către CE a Programului, nu au existat impedimente în calea diligenței petentului sau a oricărui alt potențial beneficiar de a semnală orice aspect care ar fi putut fi calificat ca fiind faptă de discriminare;
- Programul Regional Sud-Vest Oltenia 2021-2027 a fost aprobat de C.E. prin decizia de punere în aplicare din 14 octombrie 2022 și adoptat în 17 octombrie 2022;
- la data de 17.11.2022, când petentul a formulat adresa prin care solicita modificarea Programului, acesta era deja adoptat de către Comisia Europeană;
- în cadrul Programul Regional Sud-Vest Oltenia 2021-2027 a fost publicat și supus consultării publice GHIDUL SOLICITANTULUI APELUL DE PROIECTE: îmbunătățirea competitivității și a inovării în IMM-uri POR SV/IMMI/1/1.3-1.4/2023, ghid dedicat exclusiv IMM-urilor și conform caruia se poate constata fără echivoc că NU este restricționată participarea IMM-urilor din mediul rural, nefiind impuse criteriile de abordare teritorială, IMM-urile din mediul rural nefiind discriminate: „**3.7. Solicitanți eligibili - Având în**

vedere necesitățile la nivelul regiunii, precum și localizarea întreprinderilor, investițiile se vor realiza atât în mediul urban cât și în mediul rural”.

33. Partea reclamată susține că ADR SV Oltenia, în calitate de Autoritate de Management pentru PR SV 2021-2027, a inclus în Program și posibilitatea ca potențialii beneficiari să poată realiza investiții, atât în mediul urban, cât și în mediul rural; astfel, condițiile stipulate în PR SV Oltenia 2021-2027, aprobate de către CE sunt următoarele:

- *Obiectiv specific: RS01.1. Dezvoltarea și sporirea capacităților de cercetare și inovare și adoptarea tehnologiilor avansate (FEDR) - (pagina 36) Indicarea teritoriilor specifice vizate, inclusiv utilizarea planificată a instrumentelor teritoriale - articolul 22 alineatul (3) litera (d) punctul (v) din RDC: Având în vedere necesitățile regionale precum și localizarea potențialilor beneficiari investițiile se vor realiza atât în mediul urban cât și în mediul rural. În cadrul acestui OS, nu se vor utiliza instrumente teritoriale integrate. La nivelul Regiunii Sud-Vest Oltenia a fost elaborată Strategia de Specializare Inteligentă, într-un larg proces consultativ și prin utilizarea mecanismului de descoperire antreprenorială. Proiectele finanțate în cadrul acestui OS vor fi în concordanță cu RIS SV Oltenia;*

- *Obiectiv specific: RS01.3. Intensificarea creșterii sustenabile și creșterea competitivității IMM-urilor și crearea de locuri de muncă în cadrul IMM-urilor, inclusiv prin investiții productive (FEDR) - (pagina 44) Indicarea teritoriilor specifice vizate, inclusiv utilizarea planificată a instrumentelor teritoriale - articolul 22 alineatul (3) litera (d) punctul (v) din RDC: Având în vedere necesitățile la nivelul regiunii precum și localizarea întreprinderilor investițiile se vor realiza atât în mediul urban cât și în mediul rural. Doar investițiile realizate de microîntreprinderi, se vor face doar în mediul urban;*

- *(pagina 50) Obiectiv specific: RS01.4. Dezvoltarea competențelor pentru specializare inteligentă, tranziție industrială și antreprenariat (FEDR) - Indicarea teritoriilor specifice vizate, inclusiv utilizarea planificată a instrumentelor teritoriale - articolul 22 alineatul (3) litera (d) punctul (v) din RDC: Având în vedere necesitățile la nivelul regiunii precum și localizarea potențialilor beneficiari investițiile se vor realiza atât în mediul urban cât și în mediul rural.*

34. În dovedirea susținerilor sale partea reclamată anexează următoarele înscrisuri: *Print screen cu Ghidul privind îmbunătățirea competitivității și a inovării în IMM, PR SV/IMMI/1/1.3-1.4/2023 - Anexa I; Dovada publicării pe site-ul ADR SV Oltenia a versiunilor PR 2021-2027, puse în consultare publică, la care persoanele interesate au putut face propuneri/observații - Anexa II; Centralizatorul cu propuneri și observații a potențialilor beneficiari ai Programului (la pct. 6 petentul a avut propuneri, la care s-a și răspuns) - Anexa III.*

IV. Cadrul legal aplicabil. Dreptul național și internațional aplicabil / jurisprudența

35. Prevederile legislative relevante în prezenta cauză sunt următoarele:

➤ **Ordinul nr. 144/2008 privind aprobarea Procedurii interne de soluționare a petițiilor și sesizărilor, publicat în Monitorul Oficial nr. 348 din 6 mai 2008:**

- art 9: *“(1) Prin petiție se înțelege cererea, reclamația, sesizarea ori propunerea formulată în scris și transmisă Consiliului printr-un mijloc legal (poștă, fax, e-mail) sau oral, prin notă*

de audiență. (2) În cazul sesizării orale se întocmește o notă, care cuprinde elementele petiției și se constituie în petiție cu acordul petentului.”

- art. 10: “(1) Petiția poate fi formulată personal și în nume propriu sau prin reprezentant. (2) Când petiția este formulată prin reprezentant, se va alătura înscrisul doveditor al calității sale. (3) Mandatarul avocat certifică el însuși copia de pe procura sa.”
 - art. 11: “(1) Petiția privind acte sau fapte de discriminare va cuprinde: a) numele, domiciliul sau reședința părților ori, pentru persoanele juridice, denumirea și sediul lor. Dacă reclamantul locuiește în străinătate, se va arăta domiciliul ales, unde urmează să i se facă toate comunicările privind soluționarea petiției; b) numele și calitatea celui care reprezintă partea, iar în cazul reprezentării prin avocat, numele acestuia și sediul profesional; c) obiectul petiției; d) arătarea motivelor de fapt și de drept pe care se întemeiază petiția; e) arătarea dovezilor pe care se sprijină fiecare capăt de cerere; f) semnătura. (2) Petiția poate fi completată cu noi capete de cerere până la primul termen de audiere, sub sancțiunea decăderii.”
 - art. 14: “(1) Petentul poate să renunțe la petiție fie verbal, în ședința Colegiului director, fie prin cerere scrisă. (2) Renunțarea la petiție se consemnează prin hotărâre a Colegiului director.”
- **O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată:**
- art. 2 alin. (1): „Potrivit prezentei ordonanțe, prin discriminare se înțelege orice deosebire, excludere, restricție sau preferință, pe bază de rasă, naționalitate, etnie, limbă, religie, categorie socială, convingeri, sex, orientare sexuală, vârstă, handicap, boală cronică necontagioasă, infectare HIV, apartenență la o categorie defavorizată, precum și orice alt criteriu care are ca scop sau efect restrângerea, înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale sau a drepturilor recunoscute de lege, în domeniul politic, economic, social și cultural sau în orice alte domenii ale vieții publice”.

V. Motivele de fapt și de drept

36. În fapt, Colegiul director director al C.N.C.D. reține că sesizarea înregistrată sub nr. 8994/12.12.2022, astfel cum a fost formulată, relevă o potențială discriminare indirectă.

37. În drept, Colegiul director, în cadrul ședinței de deliberări din data de **26.04.2023**, ia act de renunțarea expresă, comunicată electronic și înregistrată sub nr. 2487/29.03.2023, a petentei la sesizarea sa, acesta susținând că în data de 27.03.2027 a avut o întâlnire între conducerea ADR SV Oltenia și conducerea Asociației Cluster Proeco Isverna, la care a participat și președintele Camerei de Comerț și Industrie Craiova, întâlnire în care s-au căutat posibilități de lărgire a accesului entităților din mediul rural la fondurile de investiții ale PR Oltenia; în urma discuțiilor ore s-au identificat mai multe domenii de intervenție unde, prin Ghidurile ce vor fi lansate, reinterpretează criteriile de repartizare teritorială, vor avea acces și actorii publici și privați din mediul rural.

38. Ca urmare, Colegiul director se raportează la art. 14 alin.(1) și alin.(-2) din Capitolul II privind Petițiile și autosesizările, Secțiunea a 4-a din Procedura internă de soluționare a petițiilor și sesizărilor, publicată în M.Of. nr. 348 din 6 mai 2008, urmând a clasa petiția.

Față de cele de mai sus, în temeiul art. 20 alin. (2) din O.G. nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, republicată, **cu unanimitate de voturi** ale membrilor prezenți la ședință,

**COLEGIUL DIRECTOR
HOTĂRĂȘTE:**

1. Clasarea petiției, ca urmare a retragerii plângerii, în temeiul art. 14 alin.1 din Procedura internă de soluționare a petițiilor și sesizărilor;
2. O copie a prezentei hotărâri se va comunica părților.

VI. Calea de atac și termenul în care se poate exercita

Prezenta hotărâre poate fi atacată în termenul legal de 15 zile de la comunicare, potrivit O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare cu modificările și completările ulterioare, republicată și Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ la instanța de contencios administrativ.

Membrii Colegiului director prezenți la ședința de deliberări:

ASZTALOS Csaba Ferenc – Membru

BABUȘ Radu – Membru

BĂNICĂ Claudia Cerasela – Membru

DIACONU Adrian Nicolae – Membru

GRAMA Horia – Membru

JURA Cristian – Membru

MOȚA Maria – Membru

OLTEANU Cătălina – Membru

RAIU Cătălin Valentin – Membru

SĂVULESCU Radu-Cosmin – Membru

Redactată și motivată C.O./S.M.D.

Data redactării: 26.04.2023 Notă: prezenta Hotărâre emisă potrivit prevederilor legii și care nu este atacată în termenul legal, potrivit O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare cu modificările și completările ulterioare, republicată și Legii nr. 554/2000 a contenciosului administrativ, constituie de drept titlu executoriu