



# CONSILIUL NAȚIONAL PENTRU COMBATEREA DISCRIMINĂRII

AUTORITATE DE STAT AUTONOMĂ

## HOTĂRÂREA NR. 489 din data de 27.07.2022

**Dosar nr. 858/2021**

**Petiția nr. 8087/27.10.2021**

**Petent:**

**Reclamați:** Inspectoratul de Jandarmi Județean “Nicolae Titulescu” Brașov  
– plutonier adjutant, Inspectoratul de Jandarmi Județean “Nicolae Titulescu” Brașov  
Comitetul Național de Situații de Urgență

**Obiect:** condiționarea accesului în instituția publică DRPCIV de prezentarea unui test anti-covid validat într-un laborator acreditat; refuzul agentului de a se legitima prin prezentarea unei legitimații de serviciu, a unui ecuson sau a oricărui act sau însemn care să-i acrediteze calitatea de angajat al MAI

### **I. Numele, domiciliul sau reședința părților**

#### **Numele, domiciliul, reședința sau sediul petentului**

1.

#### **Numele, domiciliul, reședința sau sediul reclamațiilor**

2. **Inspectoratul de Jandarmi Județean “Nicolae Titulescu” Brașov** cu sediul în Municipiul Brașov, Str. Vasile Goldiș Nr. 1 - 3, jud. Brașov  
– **plutonier adjutant, Inspectoratul de Jandarmi Județean “Nicolae Titulescu” Brașov**, cu comunicarea actelor de procedură la sediul Grupării de Jandarmi Mobilă Brașov, Str. Vasile Goldiș Nr. 1 - 3, jud. Brașov

**Comitetul Național pentru Situații de Urgență** cu sediul în București, Piața Revoluției nr. 1 A, sector 1

### **II. Procedura de citare**

3. Prin adresa înregistrată sub nr. 8026/10.11.2021 s-a solicitat petentului să indice cu claritate obiectul petiției și să identifice partea reclamată/părțile reclamate cu nume, prenume, domiciliu/adresă de corespondență. Petentul nu a dat curs solicitării și nu a revenit cu precizări.

4. În temeiul art. 20 alin. 4 din O.G. nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, republicată, Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării a îndeplinit procedura de citare a părților.



5. Prin adresele înregistrate sub nr. 962/08.02.2022 au fost citate părțile, fără un termen de audiere, din cauza contextului evoluției situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2.

6. Procedură legal îndeplinită.

7. MAI – Jandarmeria Română, UM 0758 Brașov depune punctul de vedere al părții reclamate MCG înregistrat sub nr. 1425/24.02.2022, iar partea reclamată MAI - Departamentul pentru Situații de Urgență depune punct de vedere înregistrat sub nr. 1567/02.03.2022. Ambele sunt comunicate petentului prin adresa înregistrată nr. 1729/07.03.2022.

### **III. Susținerile părților**

#### ***Susținerile petentului***

8. Prin petiția înregistrată la CNCD cu nr. 8087/27.10.2021 petentul susține că pe data de 26 octombrie 2021, având programare la ora 11:18 la DRPCIV - Pașapoarte Brașov, dorind să intre în instituție împreună cu soția și fiul, au fost opriți de filtrul de jandarmi, comunicându-li-se de către toți jandarmii prezenți că nu li se va permite accesul fără prezentarea unor teste negative anti-covid-19. Având totuși teste valide asupra lor, li s-a permis accesul în instituție. La ieșire, la ora 12:05, s-a adresat echipajului de Jandarmi că se fac părtași la un act de discriminare. Șeful echipajului l-a legitimat, i-a înmânat cartea de identitate, apoi petentul i-a solicitat să se legitimeze, pentru identificare în vederea înaintării unei petiții către CNCD pentru a semnaliza fapta de discriminare întâmpinată. Vizibil iritat, acesta i-a solicitat iar cartea de identitate pe care a aplicat un scanner special folosit de Jandarmerie. Partea reclamată MCG i-a prezentat parțial la vedere o carte de identitate, acoperind cu degetele restul datelor de identificare (serie și număr de CI), refuzând să îi prezinte legitimația de serviciu sau orice alt însemn al instituției Jandarmeriei.

9. Petentul l-a avertizat că prin atitudinea lui neprofesionistă încalcă etica și disciplina militară și a sesizat serviciul unic 112, conducerea Jandarmeriei și a Parchetul Militar, înregistrând o plângere la ora 13:10. Pe tot parcursul dialogului, petentul susține că a etalat un comportament respectuos, adresându-se doar la persoana a treia, vorbind pe un ton jos, iar partea reclamată MCG s-a adresat nerespectuos, vorbindu-i la persoana a doua (la per tu).

10. Petentul arată că afirmațiile sale pot fi probate prin filmările camerelor de supraveghere, spațiul fiind foarte bine supravegheat video, existând multe camere de supraveghere amplasate chiar în locul unde s-a purtat întreg dialogul cu partea reclamată și ceilalți jandarmi, în interior, chiar la ușa de la intrare în instituție.

11. Petentul solicită constatarea de către CNCD a existenței faptei discriminatorii comise de partea reclamată MCG și a celorlalți 3 colegi ai săi și sancționarea instituției Jandarmeriei și a părții reclamate MCG pentru discriminare / respectiv refuz de legitimare și comportament nerespectuos.

#### ***Susținerile părții reclamate MCG***

12. Prin punctul de vedere înregistrat sub nr. 1425/24.02.2022, partea reclamată MCG susține că în data de 26.10.2021 se afla în misiune ordonată pe raza Secției 3 de Poliție, iar în jurul orei 11.00, s-a deplasat la SPCRPCP, pentru a se asigura că cei doi colegi aflați în dispozitivul de menținere a ordinii publice nu întâmpină probleme și să le acorde sprijinul necesar în caz de nevoie. În jurul orei 11.40, pe când se afla în interiorul clădirii, a fost abordat de un cetățean care a declarat faptul că vrea să depună plângere împotriva JANDARMERIEI BRAȘOV întrucât, cu o zi înainte, nu a fost lăsat să intre la Serviciul Pașapoarte, deoarece acesta nu deținea Certificat Verde COVID / test RTPCR negativ.



13. După ce și-a declinat identitatea, a trecut la legitimarea petentului care, la rândul lui, i-a solicitat să se legitimizeze, prezentându-i cartea de identitate și adeverința de serviciu. Petentul i-a solicitat și seria/numărul și CNP-ul cărții de identitate, date pe care le-a acoperit, acestea fiind date cu caracter personal, fapt explicat și acestuia. Fiind deranjat de refuz, acesta i-a comunicat că intenționează să sune la Serviciul Național Unic pentru Apeluri de Urgență 112, fapt concretizat cu apel.

14. Dat fiind faptul că acesta vorbea la telefon în interiorul clădirii, în dreptul ușii de acces, și își finalizase chestiunile personale, l-a invitat respectuos să părăsească incinta pentru a nu deranja bunul mers al desfășurării activității din cadrul Serviciului și a nu aglomera interiorul holului. Se precizează că pe timpul discuției petentul nu era însoțit de nicio persoană.

15. Partea reclamată arată că nu l-a agresat nici fizic, nici verbal, iar limbajul a fost unul adecvat, mai mult decât atât nu l-a "evacuat" din incinta instituției, așa cum a susținut petentul, ci a fost invitat să deruleze convorbirea telefonică în afara clădirii.

16. În ceea ce privește plângerea împotriva Grupării de Jandarmi Mobile Brașov, având ca obiect constatarea și sancționarea de către CNCD a faptei discriminatorii comise de către partea reclamată MCG, în data de 26.10.2021, la SPCRCP, se precizează că accesul în incintele instituțiilor statului de pe raza mun. Brașov se efectuau în condițiile prevăzute de art. 12 alin. 3 din Anexa nr. 3 la HG nr. 1090/2021 privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României începând cu data de 10 octombrie 2021, precum și stabilirea măsurilor ce se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare și prevăzute la art. 1 din Ordinul nr. 947/25.10.2021 privind modificarea și completarea Regulamentului de acces în sediile Instituției Prefectului – jud. Brașov, coroborate cu Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19. Astfel, accesul persoanelor era permis doar:

- persoanelor care fac dovada vaccinării împotriva virusului SARSCoV-2 și pentru care au trecut 10 zile de la finalizarea schemei complete de vaccinare;
- persoanelor care prezintă rezultatul negativ al unui test RTPCR pentru infecția cu virusul SARSCoV-2 nu mai vechi de 72 de ore sau rezultatul negativ certificat al unui test antigen rapid pentru infecția cu virusul SARSCoV-2 nu mai vechi de 48 de ore;
- persoanelor care se afla în perioada cuprinsă între a 15-a zi și a 180-a zi ulterioară confirmării infectării cu virusul SARSCoV-2.

17. Conform art. 2 alin. 3 din Ordinul nr. 947/25.10.2021 privind modificarea și completarea Regulamentului de acces în sediile Instituției Prefectului - Județul Brașov care prevede "Evaluarea încadrării în condițiile de acces se realizează de către personalul militar al Grupării Mobile Burebista Brașov, la punctul de control acces principal din mun. Brașov, str. Turnului nr. 13 prin solicitarea și verificarea documentelor prezentate ca dovadă a încadrării în condițiile de acces coroborate cu datele de identitate ale persoanei care solicită accesul în sediu." De asemenea, art. 3 alin. 2 din Ordinul nr. 947/25.10.2021 privind modificarea și completarea Regulamentului de acces în sediile instituției Prefectului - Județul Brașov prevede că "nesupunerea vizitatorilor la procedura de evaluare privind îndeplinirea condițiilor de acces la intrarea în sediile instituției Prefectului - Județul Brașov atrage interzicerea accesului persoanei în cauza."

18. Referitor la refuzul de a se legitima, se arată că petentul nu are cunoștință despre existența adeverinței de serviciu, ca document ce înlocuiește legitimația de serviciu (act ce se schimbă la fiecare avansare în grad), aceasta fiindu-i eliberată provizoriu. Partea reclamată precizează faptul că, în cei 15 ani în cadrul unității, nu a primit nicio sesizare și a avut un comportament adecvat pe tot parcursul carierei sale. Mai mult decât atât, a acționat conform prevederilor legale privind situația

epidemiologică națională și internațională determinată de răspandirea coronavirusului SARS-CoV-2 și a luat toate măsurile de precauție necesare.

### **Susținerile părții reclamate CNSU**

19. Prin punctul de vedere înregistrat sub nr. 1567/02.03.2022 partea reclamată Comitetul Național pentru Situații de Urgență (C.N.S.U.), reprezentat de Departamentul pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, solicită respingerea petiției față de CNSU ca îndreptată împotriva unei instituții fără calitate în prezenta plângere.

20. În cuprinsul plângerii formulate, nu sunt reclamate acte sau fapte discriminatorii comise de către Comitetul Național pentru Situații de Urgență, astfel încât C.N.S.U. nu are calitate în prezenta cauză.

21. Obiectul plângerii este reprezentat de „constatarea și sancționarea de către C.N.C.D. a faptei discriminatorii comise de Jandarmeria Română prin intermediul unui agent, la intrarea în sediul DRPCIV din Brașov”, fiind descrise evenimente din data de 26.10.2021 la sediul D.R.P.C.I.V. Brașov, în care au fost implicați petentul, familia acestuia și un jandarm din cadrul Jandarmeriei Brașov, având ca pretext faptul că la intrarea în instituția D.R.P.C.I.V. - Pașapoarte Brașov i s-a solicitat prezentarea unui test negativ Covid-19.

22. Reclamantul solicită următoarele: „constatarea de către C.N.C.D. a existenței faptei discriminatorii comise de agentul jandarmeriei (...) și sancționarea instituției Jandarmeriei și a agentului pentru discriminare respectiv refuz legitimare și comportament nerespectuos.”

23. Din lecturarea petiției nu au fost identificate dispoziții cuprinse în act normative emise de C.N.S.U. pe care acesta să le reclame ca fiind discriminatorii. Mai mult decât atât, la data de 26.10.2021 era în vigoare *Hotărârea Guvernului nr. 1090 din 6 octombrie 2021* privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României începând cu data de 10 octombrie 2021, precum și stabilirea măsurilor care se aplică pe durata acestora pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, care prevede la art. 12 alin. (4) din Anexa 3 „Accesul persoanelor, cu excepția angajaților, a participanților în cadrul procedurilor judiciare, disciplinare, contravenționale, administrativ-jurisdicționale și a celor administrative din motive de ordine și siguranță publică, a persoanelor care necesită servicii medicale și prestații sociale, precum și a persoanelor care se prezintă la centrele de vaccinare în vederea administrării unei doze de vaccin, în\_ incintele instituțiilor publice centrale și locale, regiilor autonome și operatorilor economici cu capital public este permis doar celor care fac dovada vaccinării împotriva virusului SARS-CoV-2 și pentru care au trecut 10 zile de la finalizarea schemei complete de vaccinare, care prezintă rezultatul negativ al unui test RTPCR pentru infecția cu virusul SARS-CoV-2 nu mai vechi de 72 de ore sau rezultatul negativ certificat al unui test antiaen rapid pentru infecția cu virusul SARS-CoV-2 nu mai vechi de 48 de ore, respectiv care se află în perioada cuprinsă între a 15-a zi și a 180-a zi ulterioară confirmării infectării cu virusul SARS-CoV- Z”” că.

24. Astfel, condiționarea accesului într-o instituție publică de prezentarea unui certificat care să ateste dovada vaccinării, trecerii prin boală sau a testării, nu este o măsură cu caracter discriminatoriu impusă de către Comitetul Național pentru Situații de Urgență, ci este o prevedere legală, stabilită prin Hotărâre a Guvernului României.

25. Se solicită respingerea petiției îndreptată împotriva Comitetului Național pentru Situații de Urgență, ca fiind îndreptată împotriva unei instituții fără calitate în prezenta plângere.

26. Cu privire la reclamarea ca discriminatorii a măsurilor adoptate de autorități pentru limitarea răspândirii virusului SARS-CoV-2, se consideră că este neîntemeiată, pentru următoarele motive:



27. Scopul activității de vaccinare a populației este asigurarea dreptului la sănătate individuală și colectivă, prin eliminarea sau reducerea morbidității, invalidității și a mortalității prin boli transmisibile.

28. Activitatea de vaccinare este o componentă principală, prioritară a sistemului de sănătate publică prin care se urmărește asigurarea sănătății indivizilor în cadrul unor comunități sănătoase.

29. Din analiza prevederilor constituționale, legale și prin raportare la jurisprudența națională și a Curții de Justiție Drepturilor Omului, analiza drepturilor fundamentale este condiționată de existența obligațiilor fundamentale, în numele interesului public. Or, politica de vaccinare urmărește obiective legitime de protejare a sănătății publice, prin faptul că protejează atât persoanele care primesc vaccinul cât și cele care nu se pot vaccina din motive medicale.

30. La momentul emiterii *Hotărârii Guvernului nr. 1090/2021*, se înregistra un trend ascendent, cu creșteri semnificative de infectări cu virusul SARS-CoV-2. România se distinge și prin faptul că are una dintre cele mai reduse acoperiri vaccinate din UE, ceea ce se traduce printr-o receptivitate mare a populației la infecție și la boală, inclusiv forme severe și decese, fiind înregistrat un record al numărului infectărilor și al deceselor de la începutul pandemiei în România.

31. În consecință, în condițiile în care legea fundamentală solicită autorităților statului să dispună măsuri necesare pentru asigurarea sănătății publice **pentru toți cetățenii**, nu se poate considera că există un tratament diferențiat între o persoană vaccinată și una nevaccinată, atâta vreme cât și persoanele nevaccinate beneficiază de același tratament în condițiile prezentării rezultatului negativ al unui test RT-PCR pentru infecția cu virusul SARS-CoV-2 nu mai vechi de 72 de ore sau prezentării rezultatului negativ certificat, al unui test antigen rapid pentru infecția cu virusul SARS-CoV-2 nu mai vechi de 48 de ore, respectiv dacă persoanele respective sunt aflate în perioada cuprinsă între a 15-a zi și a 180-a zi ulterioară confirmării infectării cu virusul SARS-CoV-2, pentru a beneficia de aceleași condiții ca persoana vaccinată.

#### IV. Cadrul legal aplicabil

32. Prevederile legislative relevante în prezenta cauză sunt următoarele:

✓ **Constituția României**

**Art. 1 - Statul român**

(3) *„România este stat de drept, democratic și social, în care demnitatea omului, drepturile și libertățile cetățenilor, libera dezvoltare a personalității umane, dreptatea și pluralismul politic reprezintă valori supreme, în spiritul tradițiilor democratice ale poporului român și idealurilor Revoluției din decembrie 1989, și sunt garantate.”*

**Art. 4 - Unitatea poporului și egalitatea între cetățeni**

(2) *„România este patria comună și indivizibilă a tuturor cetățenilor săi, fără deosebire de rasă, de naționalitate, de origine etnică, de limbă, de religie, de sex, de opinie, de apartenență politică, de avere sau de origine socială.”*

**Art. 15 - Universalitatea**

(1) *„Cetățenii beneficiază de drepturile și de libertățile consacrate prin Constituție și prin alte legi și au obligațiile prevăzute de acestea.”*

**Art. 16 - Egalitatea în drepturi**

(1) *„Cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări.*

(2) *Nimeni nu este mai presus de lege.”*

**Art. 20 - Tratatul internațional privind drepturile omului**



(1) „Dispozițiile constituționale privind drepturile și libertățile cetățenilor vor fi interpretate și aplicate în concordanță cu Declarația Universală a Drepturilor Omului, cu pactele și cu celelalte tratate la care România este parte.

(2) Dacă există neconcordanțe între pactele și tratatele privitoare la drepturile fundamentale ale omului, la care România este parte, și legile interne, au prioritate reglementările internaționale, cu excepția cazului în care Constituția sau legile interne conțin dispoziții mai favorabile.”

#### **Art. 26 - Viața intimă, familială și privată**

(1) „Autoritățile publice respectă și ocrotesc viața intimă, familială și privată.

(2) Persoana fizică are dreptul să dispună de ea însăși, dacă nu încalcă drepturile și libertățile altora, ordinea publică sau bunele moravuri. □

#### **Art. 29 - Libertatea conștiinței**

(1) „Libertatea gândirii și a opiniilor, precum și libertatea credințelor religioase nu pot fi îngrădite sub nici o formă. Nimeni nu poate fi constrâns să adopte o opinie ori să adere la o credință religioasă, contrare convingerilor sale.”

#### **Art. 34 - Dreptul la ocrotirea sănătății**

(1) „Dreptul la ocrotirea sănătății este garantat.

(2) Statul este obligat să ia măsuri pentru asigurarea igienei și a sănătății publice.

(3) Organizarea asistenței medicale și a sistemului de asigurări sociale pentru boală, accidente, maternitate și recuperare, controlul exercitării profesiilor medicale și a activităților paramedicale, precum și alte măsuri de protecție a sănătății fizice și mentale a persoanei se stabilesc potrivit legii.”

#### **Art. 41 - Munca și protecția socială a muncii**

(1) „Dreptul la muncă nu poate fi îngrădit. Alegerea profesiei, a meseriei sau a ocupației, precum și a locului de muncă este liberă.

(2) Salariații au dreptul la măsuri de protecție socială. Acestea privesc securitatea și sănătatea salariaților, regimul de muncă al femeilor și al tinerilor, instituirea unui salariu minim brut pe țară, repausul săptămânal, concediul de odihnă plătit, prestarea muncii în condiții deosebite sau speciale, formarea profesională, precum și alte situații specifice, stabilite prin lege.”

#### **Art. 53 - Restrângerea exercițiului unor drepturi sau al unor libertăți**

(1) „Exercițiul unor drepturi sau al unor libertăți poate fi restrâns numai prin lege și numai dacă se impune, după caz, pentru: apărarea securității naționale, a ordinii, a sănătății ori a moralei publice, a drepturilor și a libertăților cetățenilor; desfășurarea instrucției penale; prevenirea consecințelor unei calamități naturale, ale unui dezastru ori ale unui sinistru deosebit de grav.

(2) Restrângerea poate fi dispusă numai dacă este necesară într-o societate democratică. Măsura trebuie să fie proporțională cu situația care a determinat-o, să fie aplicată în mod nediscriminatoriu și fără a aduce atingere existenței dreptului sau a libertății.”

✓ **O.G 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, republicată2**

#### **Art. 2**

(1) „Orice deosebire, excludere, restricție sau preferință, pe bază de rasă, naționalitate, etnie, limbă, religie, categorie socială, convingeri, sex, orientare sexuală, vârstă, handicap, boală cronică necontagioasă, infectare HIV, apartenența la o categorie defavorizată, precum și orice alt criteriu care are ca scop sau efect restrângerea, înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale sau a drepturilor recunoscute de lege, în domeniul politic, economic, social și cultural sau în orice alte domenii ale vieții publice.



(3) „Sunt discriminatorii potrivit prezentei ordonanțe, prevederile, criteriile sau practicile aparent neutre care dezavantajează anumite persoane, pe baza criteriilor prevăzute la alin(1), față de alte persoane, în afara cazului în care aceste prevederi, criterii sau practici sunt justificate obiectiv de un scop legitim, iar metodele de atingere a aceluși scop sunt adecvate și necesare”.

✓ **Ordinul nr.144/2008 privind procedura de soluționare a petițiilor și sesizărilor**

#### **V. Principiile de analiză**

19. Curtea Constituțională a reținut că principiul egalității consacrat de art. 16 alin. (1) din Constituția României nu înseamnă uniformitate, așa încât, dacă:

- la situații egale trebuie să corespundă un tratament egal,
- la situații diferite, tratamentul juridic nu poate fi decât diferit. Egalitatea părților nu exclude, ci chiar implică un tratament juridic diferențiat în această situație.

20. În cazul discriminării substanțiale sau de facto, atunci când se tratează într-o manieră identică două sau mai multe persoane sau situații care sunt în fapt diferite, Curtea Constituțională a arătat că tratarea diferită a unor probleme ce țin de inegalitate nu este numai permisă, ci chiar cerută.

21. Principiul egalității nu înseamnă uniformitate așa încât, dacă la situații egale trebuie să corespundă un tratament egal, la situații diferite tratamentul nu poate fi decât diferit.

22. Suntem în prezența discriminării directe atunci când o persoană este tratată în mod nefavorabil, prin comparație cu modul în care au fost sau ar fi tratate alte persoane aflate într-o situație similară, iar motivul acestui tratament îl constituie o caracteristică concretă a acestora, care se încadrează în categoria ”criteriului protejat”.

23. Natura discriminării, sub aspectul ei constitutiv, decurge tocmai din faptul că diferența de tratament este determinată hotărâtor de existența unui criteriu, ceea ce presupune o relație de cauzalitate între tratamentul diferit imputat și criteriul invocat în situația persoanei care se consideră discriminată. Art. 2 alin. (1) din O.G. nr. 137/2000 nu conține o listă exhaustivă a criteriilor de discriminare deoarece criteriile *expressis verbis* enumerate de lege sunt completate cu sintagma „sau orice alt criteriu” ceea ce, practic, oferă posibilitatea reținerii și a altor criterii nespecificate de lege, în săvârșirea unei fapte de discriminare. Condiția criteriului ca mobil determinant trebuie interpretată în sensul existenței ca element care este concretizat, materializat, care constituie cauza actului sau fetei de discriminare și care, în situația inexistenței sau, după caz, a îndeplinirii condiției criteriului, nu ar determina săvârșirea discriminării.

24. De asemenea, o faptă poate fi considerată faptă de discriminare dacă atinge un drept, oricare dintre cele garantate de tratate internaționale ratificate de România sau cele prevăzute de legislația națională.

25. În anumite situații legislația europeană și cea a României prevede posibilitatea justificării obiective a unei fapte de diferențiere. Justificare obiectivă include existența unui scop legitim, atins prin metode adecvate și necesare. În analiza scopului legitim, trebuie analizată existența acestui scop raportat la dreptul atins prin diferențiere. În analiza metodei adecvate și necesare, trebuie analizat dacă prin metoda aleasă se atinge scopul dorit, și dacă există sau nu alte metode prin care scopul poate fi atins, fără a crea o situație de diferențiere. În hotărârea dată în cazul Thlimmenos împotriva Greciei din 6 aprilie 2000, CEDO a concluzionat că „dreptul de a nu fi discriminat, garantat de Convenție, este încălcat nu numai atunci când statele tratează în mod diferit persoane aflate în situații analoage, fără a oferi justificări obiective și rezonabile, dar și

*atunci când statele omit să trateze diferit, tot fără justificări obiective și rezonabile, persoane aflate în situații diferite, necomparabile”.*

## **VI. Aplicarea principiilor la speță. Motivele de fapt și de drept**

26. **În fapt**, Colegiul director reține că este chemat să se pronunțe asupra unui tratament diferențiat aplicat persoanelor nevaccinate în urma introducerii certificatului digital verde în anul 2021, prin hotărâre de guvern, având ca și consecință restrângerea unor drepturi și libertăți. Astfel, suntem în prezența unui posibil tratament diferențiat între persoanele care posedă certificatul digital al UE privind COVID-19, raportat la persoanele care nu dețin acest certificat, aceștia din urmă fiind tratați mai puțin favorabil, prin limitarea dreptului la viață privată și a anumitor drepturi și facilități.

27. Un aspect definitoriu al discriminării îl constituie faptul că diferența de tratament este bazată pe o caracteristică, respectiv pe un criteriu interzis. Ca atare, tratamentul aplicat trebuie să fie diferit de cel care a fost sau ar fi aplicabil unei persoane dintr-un grup relevant, în circumstanțe similare sau comparabile.

28. Art. 2 alin. (1) din O.G. nr. 137/2000 nu conține o listă exhaustivă a criteriilor de discriminare, deoarece criteriile *expressis verbis* enumerate de lege sunt completate cu sintagma „*sau orice alt criteriu*” ceea ce, practic, oferă posibilitatea reținerii și a altor criterii nespecificate de lege, în săvârșirea unei fapte de discriminare.

29. În ipoteza în care criteriul invocat ar putea fi încadrat în categoria „*orice alt criteriu*”, acesta trebuie să fie identificat și să reprezinte o caracteristică specifică a persoanei care se consideră discriminată, caracteristică care să aibă un caracter inalterabil (ex. gen, culoarea pielii, vârsta, dizabilitatea, boala cronică etc.) și, deci, care nu poate fi schimbată prin voința individului, sau care să aibă un caracter identitar, care să fie parte a identității individului (ex. religie, convingeri, etc.), într-un mod similar criteriilor protejate de lege.

30. Criteriul indicat de către petentă, care a stat la baza presupusului tratament diferențiat, este reprezentat de calitatea de persoană care nu deține certificat verde.

31. Condiția criteriului ca mobil determinant trebuie interpretată în sensul existenței ca element care este concretizat, materializat, care constituie cauza actului sau fetei de discriminare și care, în situația inexistenței sau, după caz, a îndeplinirii condiției criteriului, nu ar determina săvârșirea discriminării. Astfel, natura discriminării, sub aspectul ei constitutiv, decurge tocmai din faptul că diferența de tratament este determinată hotărâtor de existența unui criteriu, ceea ce presupune o relație de cauzalitate între tratamentul diferit imputat și criteriul invocat în situația persoanei care se consideră discriminată.

32. Colegiul director analizează dacă persoanele care posedă certificat verde COVID-19 se află într-o situație comparabilă cu cei care nu posedă acest certificat, astfel, drept consecință, cei din urmă având accesul interzis la anumite servicii de interes public.

33. Prin raportare la cele menționate mai sus, Colegiul director reține faptul că inclusiv Convenția Europeană a Drepturilor Omului, prin art. 14, nu protejează împotriva oricărui tratament diferențiat, ci doar împotriva acelor care se bazează pe o caracteristică identificabilă, obiectivă sau personală ori pe „statut”, pe baza cărora o persoană sau un grup de persoane se diferențiază între ele. (CEDO, hot. Clift c. Regatului Unit, 13 iulie 2010, §55).

34. În hotărârea dată în cazul *Thlimmenos împotriva Greciei* din 6 aprilie 2000, CEDO a concluzionat că „dreptul de a nu fi discriminat, garantat de Convenție, este încălcat nu numai atunci când statele tratează în mod diferit persoane aflate în situații analoge, fără a oferi justificări obiective și rezonabile, dar și atunci când statele omit să



trateze diferit, tot fără justificări obiective și rezonabile, persoane aflate în situații diferite, necomparabile”.

35. În cazul *Boffa și alții împotriva San Marino*, CEDO a recunoscut că interferența care rezultă din vaccinarea obligatorie a copiilor reclamantilor împotriva hepatitei B a fost într-adevăr inspirată de unul dintre obiectivele legitime enumerate la articolul 8 alineatul (2) al CEDO, și anume necesitatea de a proteja sănătatea publicului și a persoanelor vizate (pct. 34). În acest sens, Curtea a recunoscut ingerința ca fiind justificată prin protejarea vieții publice și a continuat să examineze dacă aceasta era și „necesară într-o societate democratică”.

36. În mod similar, în cazul *Martorilor lui Iehova de la Moscova împotriva Rusiei*, care s-a referit la vaccinarea obligatorie în timpul unei epidemii, CEDO a subliniat că „libera alegere și autodeterminare sunt ele însele elemente constitutive fundamentale ale vieții și că, în absența oricărui indiciu al necesității de a proteja terții, statul trebuie să se abțină de la a interveni în libertatea individuală de alegere în sfera îngrijirii sănătății, deoarece o astfel de ingerință nu poate decât să diminueze și nu să sporească valoarea vieții” (pct. 136). Procedând astfel, Curtea a indicat că dreptul la viață privată ar putea fi, în principiu, limitat pentru protecția terților.

37. Recent, aspecte similare au fost analizate atât în Italia cât și în Ungaria în cadrul instanțelor constituționale. În Ungaria<sup>1</sup> se impunea potrivit legii atacate ca angajații din sistemul serviciilor medicale, în scopul protecției sănătății și a vieții cetățenilor, au obligația să se vaccineze:

- ✓ până la data de 1 septembrie – în cazul unui vaccin cu o singură doză,
- ✓ prima doză până la data de 15 septembrie – în cazul vaccinului cu două doze, a doua doză urmând a fi inoculată în mod obligatoriu până la data stabilită de medic, și
- ✓ inocularea cu a treia doză până la data stabilită de medic. În finalul deciziei, Curtea Constituțională a Ungariei respinge capătul de cerere al reclamantilor prin care aceștia invocă faptul că sunt obligați să se inoculeze cu vaccinuri care se află în fază experimentală. Curtea respinge acest argument, arătând că toate vaccinurile Covid-19 sunt autorizate de instituțiile competente de la nivelul UE, cât și de instituția legal competentă din Ungaria.

38. În ceea ce privește Decizia nr. 7045 din 20 octombrie a Consiliul de Stat din Italia, Secția a III-a, 20 octombrie 2021, nr. 7045 - Legitimitatea vaccinării obligatorii în temeiul art. 4 din decretul legislativ 44/2021, Consiliul de stat a analizat, preliminar, capătul de cerere al reclamantilor referitor la caracterul experimental și nesigur al vaccinurilor Covid-19.

39. În final, Consiliul de stat consacră principiul complementarității drepturilor fundamentale ale omului, arătând următoarele: logica așa-zisului drept tiranic, adică acel drept care nu intră în echilibru adecvat cu drepturi egale, cuvenite altora, sau cu drepturi diferite, protejate tot de Constituție, și pretind a fi întotdeauna și în orice caz satisfăcute, fără nicio limită, este, de altfel, străină unei ordini democratice, deoarece „conceptul de limită este inerent conceptului de drept” și a fost întotdeauna respins în mod expres chiar și de Curtea Constituțională care, după cum se știe, a clarificat că drepturile protejate de Constituție inclusiv cel de autodeterminare - se află într-o relație de integrare reciprocă și nu este posibil să se identifice unul dintre ele care să aibă prevalență absolută asupra celorlalte deoarece, dacă aceasta nu au fost cazul, „extinderea nelimitată a unuia dintre (par. 42.9 din decizie); trebuie să reamintim valoarea fundamentală a solidarității, piatra de temelie, după cum s-a mai spus, a ordinii noastre constituționale și, împreună cu aceasta, acele obligații fundamentale de asistență și protecție reciprocă, pentru sine și pentru ceilalți, de asemenea, ele stau la baza Constituției noastre (art. 2 din Constituție), obligații care leagă fiecare individ de

<sup>1</sup> Decizia Curții Constituționale din Ungaria în dosarul nr. IV/3010/2021 din 03 decembrie 2021

celălalt, indisolubil, într-un „lanț social” și în acel „pact de solidaritate” între individ și comunitate care, potrivit aceleiași Curți Constituționale, stă la baza oricărei vaccinări, fie că este obligatorie sau recomandată. (par. 43 din decizie).

40. În sensul prezentei analize, nu există niciun dubiu care să conducă la ideea că impunerea prezentării certificatului verde nu ar urmări un scop legitim. Măsurile sunt relevante în obligația pozitivă a statului. Acestea sunt impuse pe baza studiilor și informațiilor pe care statul le are la dispoziție la momentul introducerii obligativității prezentării certificatului verde.

41. Suntem în prezența unui posibil tratament diferențiat între persoanele care posedă certificatul digital al UE privind COVID-19, raportat la persoanele care nu dețin acest certificat, aceștia din urmă fiind tratați mai puțin favorabil, prin limitarea dreptului la viață privată și a anumitor drepturi și facilități.

42. Colegiul director analizează dacă persoanele care posedă certificat verde COVID-19 se află într-o situație comparabilă cu cei care nu posedă acest certificat, astfel, drept consecință, cei din urmă având accesul interzis la anumite servicii de interes public.

43. Colegiul director va avea în vedere rezultatele cercetărilor științifice de la nivel mondial și național, existente la momentul analizei introducerii acestui certificat, precum cele ale Organizației Mondiale a Sănătății. În acest demers, scopul Colegiului director nu este de a adopta o poziție sau alta între rezultatele cercetărilor științifice, întrucât o astfel de analiză ar depăși competențele legale ale instituției.

Astfel, potrivit OMS, instrumentul primordial, sigur și eficient al luptei împotriva pandemiei Covid-19, îl reprezintă accesul echitabil la vaccinuri, din aceste motive OMS sprijină cercetările pentru producția și folosirea vaccinurilor (a se vedea: <https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/covid-19-vaccines>).

44. Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OECD) a subliniat că „în comunitatea științifică globală este acceptat în sens larg că, modalitatea cea mai eficientă de a depăși COVID-19 este realizarea peste tot în lume a vaccinării în masă a populației”<sup>2</sup>

45. Uniunea Europeană consideră programul de vaccinare ca fiind cel mai important instrument în lupta împotriva pandemiei COVID-19: „(a) pandemia Covid-19 provoacă pierderi umane și economice extreme asupra Uniunii Europene și a lumii. Cheia unei soluții de durată la criză constă cu siguranță în dezvoltarea și implementarea unui vaccin eficient și sigur împotriva virusului” – se arată în Strategia privind vaccinurile anti COVID-19 a Comisiei Europene publicate la data de 1 iunie 2020.

46. Pct. (7) din Preambulul Regulamentului (UE) 2021/953 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 14 iunie 2021 privind cadrul pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatelor interoperabile de vaccinare, testare și vindecare de COVID-19 (certificatul digital al UE privind COVID) pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19 arată că persoanele vaccinate sau cele care au trecut prin boală, respectiv testate sunt într-o situație diferită față de cele care nu se înscriu în categoria persoanelor anterior descrise.

47. „Potrivit dovezilor științifice actuale, care continuă să evolueze, se pare că persoanele vaccinate sau care au avut un rezultat negativ recent la un test pentru depistarea COVID-19 și persoanele care s-au vindecat de COVID-19 în ultimele șase luni prezintă un risc redus de infectare a altor persoane cu SARS-CoV-2. Libera circulație a persoanelor care, potrivit unor dovezi științifice solide, nu reprezintă un risc semnificativ pentru sănătatea publică, de exemplu pentru că sunt imune și nu pot transmite SARS-CoV-2, nu ar trebui să fie restricționată, întrucât astfel de restricții nu ar

<sup>2</sup> <https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/enhancing-public-trust-in-covid-19-vaccination-the-role-of-governments-eae0ec5a/>

fi necesare pentru realizarea obiectivului de protecție a sănătății publice. În cazul în care situația epidemiologică o permite, libera circulație a unor astfel de persoane nu ar trebui să fie supusă unor restricții suplimentare legate de pandemia COVID-19, precum testarea în contextul călătoriilor pentru depistarea infecției cu SARS-CoV-2 sau carantina ori autoizolarea în contextul călătoriilor, cu excepția cazului în care, pe baza celor mai recente dovezi științifice disponibile și în concordanță cu principiul precauției, astfel de restricții suplimentare sunt necesare și proporționale pentru protecția sănătății publice și sunt nediscriminatorii.”

48. Organizația Mondială a Sănătății și alte instituții globale, în temeiul rezultatelor și a recomandărilor oamenilor de știință, desfășoară o campanie în scopul unei vaccinări cât mai largi a populației, întrucât vaccinul este singurul instrument adecvat pentru stoparea pandemiei și pentru a limita, atenua efectele negative pe plan social și economic. Inițiativa legislativă se încadrează în acest demers internațional.

49. Pe plan național, sunt relevante rapoartele și analizele privind infectarea cu virusul Covid-19, respectiv efectele acestei pandemii realizate și publicate de Institutul Național de Sănătate Publică din România, din care reiese **în mod clar și neechivoc** faptul că persoanele trecute prin boală și cele vaccinate sunt într-o situație diferită, în comparație cu persoanele nevaccinate și netrecute prin boală (<http://www.cnscbt.ro/index.php/analiza-cazuri-confirmate-covid19>).

50. Din analiza datelor mai sus prezentate, Colegiul director constată că cei care sunt posesorii certificatului digital Covid-19, pentru că au fost vaccinați sau pentru că au trecut prin boală, nu sunt într-o situație similară cu acele persoane care nu îndeplinesc aceste condiții. Persoanele fizice care sunt protejate ca urmare a vaccinării sau a trecerii prin boală sunt:

- ✓ expuse unui grad mult mai redus unei viitoare infectări,
- ✓ probabilitatea de transmitere a bolii este mai mică, și
- ✓ în caz de infectare, există o probabilitate mare ca boala să se manifeste asimptomatic sau să nu prezinte o formă medie sau gravă, care să necesite spitalizare sau îngrijire ATI. A se vedea în acest sens, statisticile INSP.

51. Colegiul director constată că tratamentul diferențiat prin introducerea certificatului verde COVID-19 are loc între persoane fizice care nu se află în situații analoge, comparabile și, ca atare, nu suntem în situația unei discriminări, respectiv în situația încălcării principiului egalității și nediscriminării reglementat de art. 16 din Constituția României.

52. Se poate introduce printr-o prevedere legală un tratament diferențiat între persoane care nu se află în situații analoge, dacă există o justificare obiectivă și rezonabilă, iar măsura este una proporțională cu scopul urmărit.

53. Colegiul director precizează că cei care se vaccinează contribuie:

- ✓ nu numai la menținerea propriei sănătăți, ci
- ✓ și la păstrarea sănătății membrilor comunității restrânse în care trăiesc, a membrilor societății,
- ✓ la protecția persoanelor fizice care suferă de afecțiuni medicale grave, reprezentând o categorie vulnerabilă la infectarea cu virusul SARS-CoV-2 din punct de vedere medical, a persoanelor fizice care nu se pot vaccina, pentru că nu au atins vârsta de vaccinare, au contraindicații medicale la vaccinare, respectiv nu dezvoltă anticorpi chiar dacă se vaccinează și, participă la eforturile de eradicare a pandemiei și la ridicarea restricțiilor generate de aceasta.

54. Măsurile de limitare propuse urmăresc principiul precauției și constituie un echilibru între dimensiunea individuală și cea colectivă a dreptului la sănătate. În lumina datelor și a studiilor științifice, se dovedește siguranța și eficacitatea rezonabilă a vaccinului Covid-19, care nu poate fi numit „experimental”, așa cum a decis și Consiliul de stat din Italia în analiza legii privind obligativitatea cadrelor medicale din Italia de a se

vaccina anti Covid-19 (a se vedea <https://www.lastampa.it/cronaca/2021/10/21/news/si-del-consiglio-di-stato-all-obbligo-vaccinale-per-i-sanitari-dal-1-novembre-green-pass-anche-in-austria-1.40834040/>)

55. Pentru considerentele de mai sus, Colegiul director constată că nu suntem în prezența unei situații comparabile între persoanele care dețin un certificat verde COVID-19 și cei care nu dețin acest act.

56. Măsura introducerii acestui certificat cât și măsura impunerii unui anumit număr de persoane care pot intra în sala de sport este justificată obiectiv întrucât limitarea anumitor drepturi și libertăți este legală pentru a proteja și asigura sănătatea publică.

59. De asemenea, în concordanță cu art. 4 alin. (1) din Constituția României, Colegiul director apreciază că solidaritatea impune obligația protecției celor mai vulnerabili, chiar și prin limitarea dreptului la viață privată și a dreptului la muncă.

60. În ierarhia drepturilor și a libertăților fundamentale, protecția dreptului la viață are prioritate în raport cu dreptul la viață privată și dreptul la muncă. Aceste drepturi nu sunt în conflict, ci se află în relație de complementaritate.

61. În sensul prezentei analize, Colegiul director reține că nu există niciun dubiu care să conducă la ideea că impunerea prezentării certificatului verde nu ar urmări un scop legitim. Măsurile sunt relevante în obligația pozitivă a statului. Acestea sunt impuse pe baza studiilor și informațiilor pe care statul le are la dispoziție la momentul introducerii obligativității prezentării certificatului verde.

62. Având în vedere cele menționate, Colegiul director constată că nu se întrunesc elementele constitutive ale faptei de discriminare, potrivit prevederilor O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată.

63. În ceea ce privește cel de-al doilea capăt de cerere, și anume refuzul agentului de a se legitima prin prezentarea unei legitimații de serviciu, a unui ecuson sau a oricărui act sau însemn care să-i acrediteze calitatea de angajat al MAI, Colegiul director reține că în materia nediscriminării sarcina probei este împărțită între petent și partea reclamată, în sensul că petentului îi revine sarcina să dovedească existența unor fapte care permit a se presupune existența unei discriminări, iar părții reclamate îi revine sarcina de a demonta prezumția de discriminare, în caz contrar urmând să răspundă pentru săvârșirea faptei de discriminare.

64. În conformitate cu prevederile tezei a II a art. 20 alin. 6 din O.G. nr.137/2000 republicată, Colegiul director constată că partea reclamată M.C.G. întoarce sarcina probei, în sensul în care infirmă acuzațiile petentului și oferă o justificare obiectivă pentru acțiunile sale.

65. Astfel, partea reclamată M.C.G. susține că a prezentat petentului, la solicitarea acestuia, cartea de identitate și adeverința de serviciu (document provizoriu ce înlocuiește legitimația de serviciu la momentul avansării în grad), dar nu i-a pus la dispoziție petentului seria / nr. cărții de identitate și CNP-ul, acestea având date cu caracter personal.

66. În consecință, din analiza înscrisurilor depuse la dosar, Colegiul director constată că pentru acest capăt de cerere, nu se întrunesc elementele constitutive ale unei fapte de discriminare potrivit art. 2 alin.(1) din O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, refuzul părții reclamate M.C.G. de a se legitima, nu se confirmă.

Față de cele de mai sus, în temeiul art. 20 alin. (2) din O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, cu unanimitatea membrilor prezenți la ședință,



## COLEGIUL DIRECTOR HOTĂRĂȘTE:

1. Pentru capătul de cerere privind condiționarea accesului în instituția publică DRPCIV de prezentarea unui test anti-covid validat într-un laborator acreditat, nu se întrunesc elementele constitutive ale unei fapte de discriminare potrivit art. 2 alin.(1) din O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată. *(situațiile nu sunt comparabile, măsura introducerii certificatului verde COVID-19 este adecvată și necesară cu scopul urmărit);*

2. Pentru capătul de cerere privind refuzul agentului de a se legitima prin prezentarea unei legitimații de serviciu, a unui ecuson sau a oricărui act sau însemn care să-i acrediteze calitatea de angajat al MAI - nu se întrunesc elementele constitutive ale unei fapte de discriminare potrivit art. 2 alin.(1) din O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată; *fapta nu se confirmă*

3. Se va răspunde părților în sensul celor hotărâte.

### VI. Modalitatea de plată a amenzii

Nu este cazul.

### VII. Calea de atac și termenul în care se poate exercita

Prezenta hotărâre poate fi atacată la instanța de contencios administrativ, în termen de 15 zile de la data primirii, potrivit **O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea faptelor de discriminare, republicată și Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ.**

**Membrii Colegiului director prezenți la ședință:**

**ASZTALOS Csaba Ferenc – Membru**

**BABUȘ Radu – Membru**

**BĂNICĂ Claudia Cerasela – Membru**



**DIACONU Adrian – Membru**

**JURA Cristian – Membru**

**MOȚA Maria – Membru**

**OLTEANU Cătălina – Membru**

*Data redactării: 16.09.2022  
Redactată și motivată C.O./F.L.I.*

Notă: prezenta Hotărâre emisă potrivit prevederilor legii și care nu este atacată în termenul legal, potrivit **O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare cu modificările și completările ulterioare, republicată și Legii nr. 554/2000 a contenciosului administrativ**, constituie de drept titlu executoriu

