



# CONSILIUL NAȚIONAL PENTRU COMBATEREA DISCRIMINĂRII

## AUTORITATE DE STAT AUTONOMĂ

### HOTĂRÂREA nr. 492 din 27.07.2022

**Dosar nr.:** 178/2022 conexasat cu 160/2022

**Petiția nr.:** 1830/11.03.2022 conexasată cu 1645/04.03.2022

**Petenți:**

**Reclamat:** Ministerul Educației

**Obiect:** Îngrădirea dreptului de participare la Olimpiada Națională a Sportului Școlar, disciplina Șah, prin includerea în conținutul Regulamentului de organizare și desfășurare a Competițiilor Sportive Școlare, a condiției ca participanții să nu fie legitimați la asociații/cluburi sportive pentru disciplina la care concurează

#### I. Numele, domiciliul sau reședința părților

1. Numele, domiciliul, reședința sau sediul petent:

2. Numele, domiciliul, reședința sau sediul părții reclamate

Ministerul Educației

#### II. Procedura de citare

3. În temeiul art. 20, alin.4, din O.G. nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, republicată, Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării, prin intermediul adreselor nr. 1830/28.03.2022 și 2250/28.03.2022 a citat părțile pentru 26.04.2022 în cazul dosarului nr. 178/2022. În cazul dosarului nr. 160/2022, procedura de citare s-a realizat prin intermediul adreselor 1645/14.04.2022 și 2762/14.04.2022 pentru data 03.05.2022

4. Procedura legal îndeplinită.

#### III. Susținerile părților

##### Susținerile petenților

5. În primul dosar, petentul, tatăl a doi minori, elevi ai Școlii gimnaziale Mihail Sadoveanu Huși, reclamă că aceștia nu pot participa la Olimpiada Națională a Sportului Școlar, disciplina șah, fiind discriminați. Conform Regulamentului de Organizare și desfășurare a Competițiilor Sportive Școlare nr. 4196 din 03.08.2020, emis de Ministerul Educației, se îngreădește dreptul de participare a celor 2 copii întrucât aceștia sunt sportivi legitimați la Asociația Clubul de Șah GAMBIT Huși.

6. Astfel, prevederile art. 3 al Regulamentului de Organizare și desfășurare a Competițiilor Sportive Școlare nr. 4196 din 03.08.2020 sunt:

7. (1) *Ministerul Educației si Cercetării, prin Direcția Generală învățământ*



Preuniversitar, organizează și coordonează în fiecare an școlar, sub denumirea „OLIMPIADA NAȚIONALĂ A SPORTULUI ȘCOLAR” (O.N.S.Ș.), competiții sportive școlare și interșcolare. La acestea au dreptul de participare toți copiii și elevii din unitățile de învățământ preuniversitar înscriși în registrul matricol al unității de învățământ pe care o reprezintă, la data de 1 octombrie a anului școlar respectiv și nu sunt legitimați, la disciplina sportivă pentru care participă, la unitățile de/cu învățământ sportiv, la Palatele și Cluburile elevilor, la clasele cu program sportiv sau la alte structuri sportive, pe tot parcursul anului competițional (1 septembrie-31 august).

8. Elevii din centrele de excelență și centrele olimpice, școlarizați temporar în unități de învățământ din localitățile în care funcționează acestea, au drept de participare numai pentru unitățile de învățământ de unde provin și sunt înmatriculați.

9. (2) Coordonarea OLIMPIADEI NAȚIONALE A SPORTULUI ȘCOLAR este asigurată de către Direcția Generală învățământ Preuniversitar în colaborare cu Federația Sportului - Școlar și Universitar.

10. Ulterior, prin notele scrise înregistrate cu nr. 3250/09.05.2022, petentul informează Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării de faptul că regulamentul s-a modificat, reluându-se Olimpiada de Șah, faza locală Huși, unde copilul său a obținut locul I pe zona Huși și, ulterior, locul I gimnaziu fete și pe județul Vaslui.

11. În cel de-al doilea dosar, 160/2022, petentul, tatăl unui elev de liceu, reclamă aceleași reglementări discriminatorii ale Regulamentului respectiv, din cauza cărora este îngrădit accesul de participare a fiului său la Olimpiada Națională a Sportului Școlar. Din același motiv, îngrădirea accesului la olimpiadă este generată de faptul că elevul este legitimat la Federația Română de Șah.

12. Ulterior, petentul, prin notele scrise înregistrate 3067/02.05.2022, înștiințează Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării de remedierea situației, prin modificarea regulamentului. După modificarea regulamentului, petentul precizează că fiul său a participat la Olimpiadă.

### **Sușinerile reclamatului**

13. Reclamatul precizează în punctul de vedere depus în dosarul 178/2022, înregistrat sub nr. 2970/27.04.2022, că OMEC nr. 4916/03.08.2020 privind aprobarea Regulamentului de organizare și desfășurare a competițiilor sportive școlare a fost modificat prin OME nr. 3394 din 16 martie 2022 pentru modificarea Regulamentului de organizare și desfășurare a competițiilor sportive școlare și a fost publicat în Monitorul Oficial nr. 263 din 18 martie 2022.

14. Art.3 alin.(l) a fost modificat, eliminându-se condiția reclamată: „(1) Ministerul Educației, prin Direcția generală învățământ preuniversitar, organizează și coordonează în fiecare an școlar, sub denumirea «Olimpiada națională a sportului școlar» (O.N.S.Ș.), competiții sportive școlare. La acestea **au dreptul de participare toți copiii și elevii din unitățile de învățământ preuniversitar înscriși, la data de 1 octombrie a anului școlar în care se desfășoară competiția, în registrul matricol al unității de învățământ pe care o reprezintă. Elevii din centrele de excelență și centrele olimpice, școlarizați temporar în unități de învățământ din localitățile în care funcționează acestea, au drept de participare numai pentru unitățile de învățământ de unde provin și sunt înmatriculați.**”

15. Prin notele scrise pe care reclamatul le-a depus la dosarul nr. 160/2022, înregistrate sub nr. 4529/29.06.2022, acesta precizează că norma legală la care face referire petentul, respectiv litera e), art. 25 din Regulamentul de organizare și desfășurare a competițiilor sportive școlare, aprobat prin Ordinul nr. 4916/2020, a fost abrogată prin prevederile Ordinului nr. 3394/16.03.2022, act normativ care a stat la baza modificării regulamentului mai sus amintit. Astfel, reclamatul susține în consecință, că există cadrul conceptual și legal prin care se recunoaște rolul social al activităților sportive în școală, asigurându-se premisele pentru desfășurarea lor și, implicit, dreptul elevilor de a participa, neîngrădiți, la aceste activități.

16. Mai mult, reclamatul consideră că în speță nu sunt constituite elementele unei fapte de discriminare, întrucât nimeni nu beneficiază de un tratament preferențial, Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, respectiv legislația secundară, fiind aplicate tuturor beneficiarilor săi, în același mod. Conform prevederilor art. 2 alin. 9 din O.G. nr. 137/2000 nu constituie discriminare măsurile luate de autoritățile publice în favoarea unei persoane, unui grup de persoane sau a unei comunități, vizând asigurarea dezvoltării lor firești și realizarea efectivă a egalității de șanse a acestora în raport cu celelalte persoane.

#### **IV. Cadrul legal aplicabil. Motivele de fapt și de drept**

##### **Constituția României**

###### **Art. 16**

(1) Cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări.

(2) Nimeni nu este mai presus de lege.

##### **O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată**

(1) În România, stat de drept, democratic și social, demnitatea omului, drepturile și libertățile cetățenilor, libera dezvoltare a personalității umane reprezintă valori supreme și sunt garantate de lege.

(2) Principiul egalității între cetățeni, al excluderii privilegiilor și discriminării sunt garantate în special în exercitarea următoarelor drepturi:

a) dreptul la un tratament egal în fața instanțelor judecătorești și a oricărui altui organ jurisdicțional;

b) dreptul la securitatea persoanei și la obținerea protecției statului împotriva violențelor sau maltratărilor din partea oricărui individ, grup sau instituție;

c) drepturile politice, și anume drepturile electorale, dreptul de a participa la viața publică și de a avea acces la funcții și demnități publice;

d) drepturile civile, în special:

(i) dreptul la libera circulație și la alegerea reședinței;

(ii) dreptul de a părăsi țara și de a se întoarce în țară;

(iii) dreptul de a obține și de a renunța la cetățenia română;

(iv) dreptul de a se căsători și de a-și alege partenerul;

(v) dreptul de proprietate;

(vi) dreptul la moștenire;

(vii) dreptul la libertatea de gândire, conștiință și religie;

(viii) dreptul la libertatea de opinie și de exprimare;

(ix) dreptul la libertatea de întrunire și de asociere;

(x) dreptul de petiționare;

e) drepturile economice, sociale și culturale, în special:

(i) dreptul la muncă, la libera alegere a ocupației, la condiții de muncă echitabile și satisfăcătoare, la protecția împotriva șomajului, la un salariu egal pentru muncă egală, la o remunerație echitabilă și satisfăcătoare;

(ii) dreptul de a înființa sindicate și de a se afilia unor sindicate;

(iii) dreptul la locuință;

(iv) dreptul la sănătate, la îngrijire medicală, la securitate socială și la servicii sociale;

(v) dreptul la educație și la pregătire profesională;

(vi) dreptul de a lua parte, în condiții de egalitate, la activități culturale și sportive;

f) dreptul de acces la toate locurile și serviciile destinate folosinței publice.

(3) Exercițarea drepturilor enunțate în cuprinsul prezentului articol privește persoanele aflate în situații comparabile.

(4) Orice persoană fizică sau juridică are obligația să respecte principiile enunțate la alin. (2).

## **Art.2**

(1) Potrivit prezentei ordonanțe, prin discriminare se înțelege orice deosebire, excludere, restricție sau preferință, pe bază de rasă, naționalitate, etnie, limbă, religie, categorie socială, convingeri, sex, orientare sexuală, vârstă, handicap, boală cronică necontagioasă, infectare HIV, apartenență la o categorie defavorizată, precum și orice alt criteriu care are ca scop sau efect restrângerea, înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale sau a drepturilor recunoscute de lege, în domeniul politic, economic, social și cultural sau în orice alte domenii ale vieții publice.

## **Art. 11.**

(1) Constituie contravenție, conform prezentei ordonanțe, refuzarea accesului unei persoane sau unui grup de persoane la sistemul de educație de stat sau privat, la orice formă, grad și nivel, din cauza apartenenței acestora la o anumită rasă, naționalitate, etnie, religie, categorie socială sau la o categorie defavorizată, respectiv din cauza convingerilor, vârstei, sexului sau orientării sexuale a persoanelor în cauză.

(2) Prevederile [alin. \(1\)](#) se aplică tuturor fazelor sau etapelor din sistemul educațional, inclusiv la admiterea sau la înscrierea în unitățile ori instituțiile de învățământ și la evaluarea ori examinarea cunoștințelor.

17. Pe fond, în strânsă legătură cu obiectul petiției și incidența acestuia la prevederile O.G. nr. 137/2000 republicată, cu modificările și completările ulterioare, Colegiul director se raportează la modul în care sunt întrunite cumulativ elementele constitutive ale unei fapte de discriminare, astfel cum este reglementată de articolul 2 alin. 1 din O.G. 137/2000.

18. Astfel, Colegiul director trebuie să analizeze în ce măsură petenților li s-a îngădit accesul la olimpiada Națională a Sportului Școlar, disciplina șah, prin instituirea unor prevederi în Regulamentul de Organizare și desfășurare a competițiilor sportive

școlare, care condiționează participarea elevilor de neafilierea la cluburi sportive.

19. Pentru a ne situa în domeniul de aplicare al art. 2, alin. 1, deosebirea, excluderea, restricția sau preferința trebuie să aibă la bază unul dintre criteriile prevăzute de către art. 2, alin. 1, și trebuie să se refere la persoane aflate în situații comparabile, dar care sunt tratate în mod diferit pe baza apartenenței lor la una dintre categoriile prevăzute în textul de lege menționat anterior.

20. Prin urmare, Colegiul Director reține că, pentru ca o faptă să fie calificată drept faptă de discriminare, trebuie să îndeplinească cumulativ mai multe condiții:

21. Existența unui tratament diferențiat aplicat în situații analoage sau omiterea de a trata în mod diferit situații diferite, necomparabile.

22. Existența unui criteriu de discriminare conform art. 2 alin. 1 din O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, cu modificările ulterioare.

23. Tratamentul să aibă drept scop sau efect restrângerea, înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a unui drept recunoscut de lege.

24. Colegiul reține că petenții au dorit să participe la Olimpiada Națională a Sportului Școlar, disciplina șah, fiindu-le restricționată participarea, întrucât Regulamentul de Organizare și desfășurare a Competițiilor Sportive Școlare nr. 4196/03.08.2020 prevede: *„(1) Ministerul Educației și Cercetării, prin Direcția Generală învățământ Preuniversitar, organizează și coordonează în fiecare an școlar, sub denumirea „OLIMPIADA NAȚIONALĂ A SPORTULUI ȘCOLAR” (O.N.S.Ș.), competiții sportive școlare și interscolare. La acestea au dreptul de participare toți copiii și elevii din unitățile de învățământ preuniversitar înscriși în registrul matricol al unității de învățământ pe care o reprezintă, la data de 1 octombrie a anului școlar respectiv și nu sunt legitimați, la disciplina sportivă pentru care participă, la unitățile de/cu învățământ sportiv, la Palatele și Cluburile elevilor, la clasele cu program sportiv sau la alte structuri sportive, pe tot parcursul anului competițional (1 septembrie-31 august).*

25. *Elevii din centrele de excelență și centrele olimpice, școlarizați temporar în unități de învățământ din localitățile în care funcționează acestea, au drept de participare numai pentru unitățile de învățământ de unde provin și sunt înmatriculați.”*

26. Colegiul director, din analiza înscrisurilor depuse la dosar, constată că reclamatul a remediat situația sesizată prin modificarea prevederilor regulamentului reclamat, eliminând textul inițial care condiționa participarea elevilor.

27. Astfel, Colegiul director reține că reclamatul a eliminat prevederile prin OME nr. 3394 din 16 martie 2022 pentru modificarea Regulamentului de organizare și desfășurare a competițiilor sportive școlare și a fost publicat în Monitorul Oficial nr. 263 din 18 martie 2022. Art.3 alin.(I) a fost modificat, eliminându-se condiția reclamată: *„(1) Ministerul Educației, prin Direcția generală învățământ preuniversitar, organizează și coordonează în fiecare an școlar, sub denumirea „Olimpiada națională a sportului școlar” (O.N.S.Ș.), competiții sportive școlare. La acestea au dreptul de participare toți copiii și elevii din unitățile de învățământ preuniversitar înscriși, la data de 1 octombrie a anului școlar în care se desfășoară competiția, în registrul matricol al unității de învățământ pe care o reprezintă. Elevii din centrele de excelență și centrele olimpice, școlarizați temporar în unități de învățământ din localitățile în care funcționează acestea, au drept de participare numai pentru unitățile de învățământ de unde provin și*

sunt înmatriculați.”

28. Colegiul director reține faptul că reclamatul prin Ordinul inițial a restricționat accesul pa Olimpiada Națională a Sportului Școlar, disciplina șah, elevilor care erau legitimați la cluburi sportive. La doi ani distanță de la emiterea Ordinului respectiv, a emis un alt Ordin, nr. 263/18.03.2022, prin care se elimină prevederile discriminatorii și a organizat Olimpiada în condițiile celui de-al doilea Ordin, petenții putând participa la concurs.

29. Colegiul director constată că s-au produs efecte discriminatorii în cei doi ani, de la intrarea în vigoare a primului Ordin al Ministerului Educației nr. 4196/03.08.2020, și până la remedierea situației discriminatorii, prin adoptarea Ordinului Ministerului Educației nr.3394/16.03.2022 prin descurajarea unor posibili candidați care ar fi dorit să participe la concursul școlar și care nu au putut să se înscrie, întrucât nu îndeplineau condițiile prevăzute de Ordinul ME reclamat.

30. Față de cele argumentate mai sus, Colegiul director, în unanimitate, constată că se întrunesc elementele constitutive ale faptei de discriminare potrivit art.2(1) coroborat cu art. 11 alin 1 și 2 din O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare republicată și va aplica reclamatului sancțiunea avertismentului întrucât a remediat situația și a organizat Olimpiada. Totodată, Colegiul director a formulat reclamatului recomandarea de a evita săvârșirea pe viitor a unor fapte de discriminare.

Față de cele de mai sus, în temeiul art. 20 alin. (2) din O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți la ședință,

### **COLEGIUL DIRECTOR HOTĂRĂȘTE:**

1. Faptele sesizate reprezintă discriminare conform art. 2(1) și art. 11 alin 1 și 2 din O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată;
2. Sancționarea reclamatului cu avertisment;
3. Se recomandă reclamatului să nu mai săvârșească pe viitor fapte de discriminare;
4. O copie se va transmite părților.

#### **VI. Modalitatea de plată a amenzii: -**

#### **VII. Calea de atac și termenul în care se poate exercita:**

Prezenta hotărâre poate fi atacată la instanța de contencios administrativ, potrivit O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea faptelor de discriminare, republicată și Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ.

**Membrii Colegiului director prezenți la ședință**

**ASZTALOS Csaba Ferenc – Membru**

**BABUȘ Radu – Membru**

**BĂNICĂ Claudia Cerasela – Membru**

**DIACONU Adrian Nicolae – Membru**

**JURA Cristian – Membru**

**MOȚA Maria – Membru**

**OLTEANU Cătălina – Membru**

**Data redactării: 01.08.2022**

**M.L./A.B./A.C.F.**

Notă: prezenta Hotărâre emisă potrivit prevederilor legii și care nu este atacată în termenul legal, potrivit OG 137/2000 privind prevenirea și sancționarea faptelor de discriminare și Legii 554/2004 a contenciosului administrativ, constituie de drept titlu executoriu.