



CONSILIUL NAȚIONAL PENTRU COMBATEREA DISCRIMINĂRII  
AUTORITATE DE STAT AUTONOMĂ

**HOTĂRÂREA NR. 518**  
**din 17.09.2008**

**Dosar nr: 6A/2008**

**Petiția nr: 8.493/16.06.2008**

**Petent: Autosesizare**

**Reclamat: A I C**, Consiliul Local Sector 1 București

**Obiect: publicarea pe pagina de internet a Primăriei Sectorului 1 București a unei liste de persoane bolnave de SIDA, inclusiv adresa lor**

**I. Numele, domiciliul sau reședința părților**

**I.1. Numele și adresa petentului**

I.1.1. Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării, Piața Valter Mărăcineanu nr. 1-3, sector 1, București

**I.2. Numele, domiciliul ales și sediul reclamațiilor**

I.2.1. A I C, primarul sectorului 1,

I.2.2. Consiliul Local Sector 1 București, Bd. Banu Manta nr. 9, sector 1, București

**II. Obiectul sesizării**

Autosesizarea, înregistrată ca **Petiția nr. 8.493/16.06.2008**, arată că pe pagina de internet a Primăriei Sectorului 1 București s-a publicat o listă cu persoane bolnave de SIDA, cu adresa lor, ceea ce încalcă dreptul la protejarea datelor personale ale celor în cauză.



### III. Descrierea presupusei fapte de discriminare

Autosesizarea arată că reclamații nu au asigurat protejarea datelor cu caracter personal ale persoanelor bolnave de SIDA.

### IV. Procedura de citare

Petenții au fost citați (filele 5-6 din dosar) pentru data de 15.07.2008 la sediul Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării (în continuare CNCD).

La audierea din 15.07.2008 s-a prezentat consilierul juridic al Consiliului Local al Sectorului 1 și al Primarului Sectorului 1.

### V. Susținerile părților

Autosesizarea (fila 1 din dosar) arată că reclamații nu au asigurat protejarea datelor cu caracter personal ale persoanelor bolnave de SIDA, prin publicarea pe pagina de internet a primăriei aceste date.

La autosesizare s-a anexat articolul din **Gardianul** din 5 iunie 2008, pagina 1 și 3 (fila 2-3 din dosar).

CNCD a solicitat un punct de vedere din partea Uniunii Naționale a Organizațiilor Persoanelor Afectate de HIV/SIDA (în continuare UNOPA).

UNOPA, prin **Adresa nr. 749/07.07.2008**, semnat de I. P., director executiv (fila 8 din dosar, înregistrată la CNCD cu **nr. 9.372/08.07.2008**), arată următoarele:

- pe pagina de internet a Primăriei Sectorului 1 au fost publicate două liste care conțin mii de nume și date personale, în particular ale persoanelor seropozitive;
- fapta reprezintă o gravă încălcare a drepturilor omului, fiind încălcate mai multe legi în domeniu;
- o persoană în cauză a intentat proces împotriva vinovaților;
- autoritățile statului ar trebui să sancționeze fapta, pentru a preveni repetarea unor fapte similare.

Reclamații, prin **Adresa nr. M 1740/2008** — având în antet Primăria sectorului 1, Consiliul Local Sector 1, Primarul Sectorului 1, Direcția Juridică —, semnată de A. I. C. primar, B. N. G. secretar, A. M. director, G. L. I. B. consilier juridic (filele 9-10 din dosar), depusă la dosar cu ocazia audierii, arată următoarele:

- la data de 23 iunie 2008 fiind validat noul Consiliu local al sectorului 1, actualului consiliu nu i se poate imputa faptele prezentate;
- prin **Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 471/22.12.2005** și **nr. 12.26.01.2006** au fost adoptate listele nominale cu beneficiarii cartelelor magnetice pentru transportul comun cu metroul;



- afișarea anexelor ce cuprind datele cu privire la tipul handicapului respectiv deficiența cu care au fost diagnosticate persoanele ce beneficiază de dispozițiile acestor hotărâri s-a datorat unei erori tehnice, neurmărindu-se discriminarea acestora;

- nu se poate reține în sarcina reclamațiilor intenția de a discrimina.

Au fost depuse acte la dosar care arată că Serviciul Secretariat General, Audiențe a solicitat comunicarea hotărârilor în cauză fără anexă, „deoarece conține date cu caracter personal și nu poate fi afișată” (filele 11-12).

În urma audierii CNCD a solicitat o informare cu privire la sancționarea persoanei vinovate pentru publicarea pe pagina de internet a Primăriei Sectorului 1 date cu caracter personal.

Conform **Adresei nr. 1587/31.07.2008** (filele 14 și 15 din dosar), semnat de R Ș M din cadrul Direcției Resurse Umane, nu au fost luate măsuri disciplinare împotriva funcționarului care a postat datele cu caracter personal, întrucât „Direcția Resurse Umane nu are cunoștință de un asemenea caz”.

## VI. Motivele de fapt și de drept

În fapt, Colegiul Director reține că pe pagina de internet a Primăriei Sectorului 1 au fost postate mii de date cu caracter personal, numele și adresa persoanelor seropozitive. Deși s-a dat o dispoziție clară de a nu publica astfel de informații, în urma producerii faptei cu consecințe grave, Primăria Sectorului 1 nu a sancționat persoana vinovată.

În drept, Colegiul Director reține următoarele:

**Constituția României**, prin art. 16 alin. 1 garantează dreptul la egalitate: „Cetățenii sunt egali în fata legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări”.

Potrivit **Constituției României**, art. 20 alin 1, „Dispozițiile constituționale privind drepturile și libertățile cetățenilor vor fi interpretate și aplicate în concordanță cu Declarația Universală a Drepturilor Omului, cu pactele și cu celelalte tratate la care România este parte.

**Convenția Europeană a Drepturilor Omului**, art 14 prevede: „Exercitarea drepturilor și libertăților recunoscute de prezenta convenție trebuie să fie asigurată fără nici o deosebire bazată, în special, pe sex, rasă, culoare, limbă, religie, opinii politice sau orice alte opinii, origine națională și socială, apartenență la o minoritate națională, avere, naștere sau orice altă situație”.

**Protocolul nr. 12 la Convenția Europeană a Drepturilor Omului**, art 1 prevede interzicerea generală a discriminării: „Exercitarea oricărui drept prevăzut de lege trebuie să fie asigurată fără nici o discriminare bazată, în special, pe sex, pe rasă, culoare, limbă, religie, opinii politice sau orice alte opinii, origine națională sau socială, apartenență la o minoritate națională, avere, naștere sau oricare altă situație.”



**Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare** (în continuare **O.G. nr. 137/2000**), republicată, la art. 2 alin. 1 stabilește: „Potrivit prezentei ordonanțe, prin discriminare se înțelege orice deosebire, excludere, restricție sau preferință, pe bază de rasă, naționalitate, etnie, limbă, religie, categorie socială, convingeri, sex, orientare sexuală, vârstă, handicap, boală cronică necontagioasă, infectare HIV, apartenență la o categorie defavorizată, precum și orice alt criteriu care are ca scop sau efect restrângerea, înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale sau a drepturilor recunoscute de lege, în domeniul politic, economic, social și cultural sau în orice alte domenii ale vieții publice.”

Conform art 2, alin. (4) din **O.G. nr. 137/2000**, republicată: „Orice comportament activ ori pasiv care, prin efectele pe care le generează, favorizează sau defavorizează nejustificat ori supune unui tratament injust sau degradant o persoană, un grup de persoane sau o comunitate față de alte persoane, grupuri de persoane sau comunități atrage răspunderea contravențională conform prezentei ordonanțe, dacă nu intră sub incidența legii penale.”

Conform art. 10 al ordonanței,

„Constituie contravenție, conform prezentei ordonante, dacă fapta nu intră sub incidența legii penale, discriminarea unei persoane fizice, a unui grup de persoane din cauza apartenenței acestora ori a persoanelor care administrează persoana juridică la o anumită rasă, naționalitate, etnie, religie, categorie socială sau la o categorie defavorizată, respectiv din cauza convingerilor, vârstei, sexului sau orientării sexuale a persoanelor în cauza prin:

- a) refuzarea acordării serviciilor publice administrative și juridice;
- b) refuzarea accesului unei persoane sau unui grup de persoane la serviciile de sănătate publică – alegerea medicului de familie, asistența medicală, asigurările de sănătate, serviciile de urgență sau alte servicii de sănătate;
- c) refuzul de a vinde sau de a închiria un teren sau imobil cu destinație de locuință, cu excepția situației în care această restrângere este justificată obiectiv de un scop legitim, iar metodele de atingere a aceluși scop sunt adecvate și necesare;
- d) refuzul de a acorda un credit bancar sau de a încheia orice alt tip de contract, cu excepția situației în care aceasta restrângere este justificată obiectiv de un scop legitim, iar metodele de atingere a aceluși scop sunt adecvate și necesare;
- e) refuzarea accesului unei persoane sau unui grup de persoane la serviciile oferite de teatre, cinematografe, biblioteci, muzee și expoziții, cu excepția situației în care această restrângere este justificată obiectiv de un scop legitim, iar metodele de atingere a aceluși scop sunt adecvate și necesare;
- f) refuzarea accesului unei persoane sau unui grup de persoane la serviciile oferite de magazine, hoteluri, restaurante, baruri, discoteci sau de orice alți prestatori de servicii, indiferent dacă sunt în proprietate privată ori publică, cu excepția situației în care această restrângere este justificată obiectiv de un scop legitim, iar metodele de atingere a aceluși scop sunt adecvate și necesare;



g) refuzarea accesului unei persoane sau unui grup de persoane la serviciile oferite de companiile de transport în comun – prin avion, vapor, tren, metrou, autobuz, troleibuz, tramvai, taxi sau prin alte mijloace –, cu excepția situației în care această restrângere este justificată obiectiv de un scop legitim, iar metodele de atingere a aceluși scop sunt adecvate și necesare;

h) refuzarea acordării pentru o persoană sau un grup de persoane a unor drepturi sau facilități.”

**Legea nr. 584 din 29 octombrie 2002 privind măsurile de prevenire a răspândirii maladiei SIDA în România și de protecție a persoanelor infectate cu HIV sau bolnave de SIDA**, la art. 8 alin. 1 prevede:

„Păstrarea confidentialității datelor privind persoanele infectate cu HIV sau bolnave de SIDA este obligatorie pentru:

- a) angajații rețelei sanitare;
- b) angajatorii acestor persoane;
- c) funcionarii publici care au acces la aceste date.”

**Legea nr. 677 din 21 noiembrie 2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date**, actualizată, are următoarele prevederi relevante:

„Art. 3

În înțelesul prezentei legi, următorii termeni se definesc după cum urmează:

a) date cu caracter personal - orice informații referitoare la o persoană fizică identificată sau identificabilă; o persoană identificabilă este acea persoană care poate fi identificată, direct sau indirect, în mod particular prin referire la un număr de identificare ori la unul sau la mai mulți factori specifici identității sale fizice, fiziologice, psihice, economice, culturale sau sociale;

b) prelucrarea datelor cu caracter personal - orice operațiune sau set de operațiuni care se efectuează asupra datelor cu caracter personal, prin mijloace automate sau neautomate, cum ar fi colectarea, înregistrarea, organizarea, stocarea, adaptarea ori modificarea, extragerea, consultarea, utilizarea, dezvăluirea către terți prin transmitere, diseminare sau în orice alt mod, alăturarea ori combinarea, blocarea, ștergerea sau distrugerea;

c) stocarea - păstrarea pe orice fel de suport a datelor cu caracter personal culese;

d) sistem de evidență a datelor cu caracter personal - orice structură organizată de date cu caracter personal, accesibilă potrivit unor criterii determinate, indiferent dacă această structură este organizată în mod centralizat ori descentralizat sau este repartizată după criterii funcționale ori geografice;

e) operator - orice persoană fizică sau juridică, de drept privat ori de drept public, inclusiv autoritățile publice, instituțiile și structurile teritoriale ale acestora, care stabilește scopul și mijloacele de prelucrare a datelor cu caracter personal; dacă scopul și mijloacele de prelucrare a datelor cu caracter personal sunt determinate printr-un act normativ sau în baza unui act normativ, operator este persoana fizică sau juridică, de drept public ori de drept privat, care este desemnată ca operator prin acel act normativ sau în baza aceluși act normativ;

f) persoana împuternicită de către operator - o persoană fizică sau juridică, de drept privat ori de drept public, inclusiv autoritățile publice, instituțiile și



structurile teritoriale ale acestora, care prelucrează date cu caracter personal pe seama operatorului;

g) terț - orice persoană fizică sau juridică, de drept privat ori de drept public, inclusiv autoritățile publice, instituțiile și structurile teritoriale ale acestora, altele decât persoana vizată, operatorul ori persoana împuternicită sau persoanele care, sub autoritatea directă a operatorului sau a persoanei împuternicite, sunt autorizate să prelucreze date;

h) destinatar - orice persoană fizică sau juridică, de drept privat ori de drept public, inclusiv autoritățile publice, instituțiile și structurile teritoriale ale acestora, căreia îi sunt dezvăluite date, indiferent dacă este sau nu terț; autoritățile publice cărora li se comunică date în cadrul unei competențe speciale de ancheta nu vor fi considerate destinatari;

i) date anonime - date care, datorită originii sau modalității specifice de prelucrare, nu pot fi asociate cu o persoană identificată sau identificabilă.

[...]

Art. 5

(1) Orice prelucrare de date cu caracter personal, cu excepția prelucrărilor care vizează date din categoriile menționate la art. 7 alin. (1), art. 8 și 10, poate fi efectuată numai dacă persoana vizată și-a dat consimțământul în mod expres și neechivoc pentru acea prelucrare.

**Legea nr. 46 din 21 ianuarie 2003 a drepturilor pacientului**, la art. 22, prevede: „Informațiile cu caracter confidențial pot fi furnizate numai în cazul în care pacientul își da consimțământul explicit sau dacă legea o cere în mod expres.”

Conform art. 61 din **Legea nr. 215 din 23 aprilie 2001 a administrației publice locale**, actualizată,

„(1) Primarul îndeplinește o funcție de autoritate publică.

(2) Primarul asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, a decretelor Președintelui României, a hotărârilor și ordonanțelor Guvernului, a hotărârilor consiliului local; dispune măsurile necesare și acordă sprijin pentru aplicarea ordinelor și instrucțiunilor cu caracter normativ ale miniștrilor, ale celorlalți conducători ai autorităților administrației publice centrale, ale prefectului, precum și a hotărârilor consiliului județean, în condițiile legii.

(3) Pentru punerea în aplicare a activităților date în competența sa prin actele normative prevăzute la alin. (2), primarul beneficiază de un aparat de specialitate, pe care îl conduce.

(4) Aparatul de specialitate al primarului este structurat pe compartimente funcționale, în condițiile legii. Compartimentele funcționale ale acestuia sunt încadrate cu funcționari publici și personal contractual.

(5) Primarul conduce serviciile publice locale.

Art. 63 de aceeași lege stabilește:

„(1) Primarul îndeplinește următoarele categorii principale de atribuții:

- a) atribuții exercitate în calitate de reprezentant al statului, în condițiile legii;
- b) atribuții referitoare la relația cu consiliul local;
- c) atribuții referitoare la bugetul local;



- d) atribuții privind serviciile publice asigurate cetățenilor;
- e) alte atribuții stabilite prin lege.

(2) În temeiul alin. (1) lit. a), primarul îndeplinește funcția de ofițer de stare civilă și de autoritate tutelară și asigură funcționarea serviciilor publice locale de profil, atribuții privind organizarea și desfășurarea alegerilor, referendumului și a recensământului. Primarul îndeplinește și alte atribuții stabilite prin lege.

(3) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. b), primarul:

- a) prezintă consiliului local, în primul trimestru, un raport anual privind starea economică, socială și de mediu a unității administrativ-teritoriale;
- b) prezintă, la solicitarea consiliului local, alte rapoarte și informații;
- c) elaborează proiectele de strategii privind starea economică, socială și de mediu a unității administrativ-teritoriale și le supune aprobării consiliului local.

(4) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. c), primarul:

- a) exercită funcția de ordonator principal de credite;
- b) întocmește proiectul bugetului local și contul de încheiere a exercițiului bugetar și le supune spre aprobare consiliului local;
- c) inițiază, în condițiile legii, negocieri pentru contractarea de împrumuturi și emiterea de titluri de valoare în numele unității administrativ-teritoriale;
- d) verifică, prin compartimentele de specialitate, corecta înregistrare fiscală a contribuabililor la organul fiscal teritorial, atât a sediului social principal, cât și a sediului secundar.

(5) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. d), primarul:

- a) coordonează realizarea serviciilor publice de interes local prestate prin intermediul aparatului de specialitate sau prin intermediul organismelor prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local;
- b) ia măsuri pentru prevenirea și, după caz, gestionarea situațiilor de urgență;

c) ia măsuri pentru organizarea executării și executarea în concret a activităților din domeniile prevăzute la art. 36 alin. (6) lit. a)-d);

d) ia măsuri pentru asigurarea inventarierii, evidenței statistice, inspecției și controlului efectuării serviciilor publice de interes local prevăzute la art. 36 alin. (6) lit. a)-d), precum și a bunurilor din patrimoniul public și privat al unității administrativ-teritoriale;

e) numește, sancționează și dispune suspendarea, modificarea și încetarea raporturilor de serviciu sau, după caz, a raporturilor de muncă, în condițiile legii, pentru personalul din cadrul aparatului de specialitate, precum și pentru conducătorii instituțiilor și serviciilor publice de interes local;

f) asigură elaborarea planurilor urbanistice prevăzute de lege, le supune aprobării consiliului local și acționează pentru respectarea prevederilor acestora;

g) emite avizele, acordurile și autorizațiile date în competența sa prin lege și alte acte normative;

h) asigură realizarea lucrărilor și ia măsurile necesare conformării cu prevederile angajamentelor asumate în procesul de integrare europeană în domeniul protecției mediului și gospodăririi apelor pentru serviciile furnizate cetățenilor.



(6) Pentru exercitarea corespunzătoare a atribuțiilor sale, primarul colaborează cu serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale, precum și cu consiliul județean.

(7) Numirea conducătorilor instituțiilor și serviciilor publice de interes local se face pe baza concursului organizat potrivit procedurilor și criteriilor aprobate de consiliul local, la propunerea primarului, în condițiile legii. Numirea se face prin dispoziția primarului, având anexat contractul de management.”

Privind excepția lipsei calității procesuale pasive a Consiliului Local al Sectorului 1 București, Colegiul Director constată că în calitate de persoane juridice publice, consiliile locale au calitate procesuală pasivă chiar dacă persoanele care alcătuiesc acest consiliu s-au schimbat. Conform art. 1 alin. 4 din **O.G. nr. 137/2000**, republicată, „Orice persoană fizică sau juridică are obligația să respecte principiile enunțate la alin. (2).”

Colegiul Director constată că prin publicarea datelor personale ale persoanelor seropozitive s-a creat o diferențiere pe baza infectării HIV, prin care s-a înlăturat dreptul la protejarea datelor cu caracter personal.

Privind interpretarea noțiunii de diferențiere, Colegiul Director se raportează la jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului, care, legat de articolul 14 (*Interzicerea discriminării*) al **Convenției Europene a Drepturilor Omului**, ratificată de **România prin Legea 30/1994**, a apreciat că diferența de tratament devine discriminare, în sensul articolului 14 din **Convenție**, atunci când se induc distincții între situații analoage și comparabile fără ca acestea să se bazeze pe o justificare rezonabilă și obiectivă. În hotărârea dată în cazul **THLIMMENOS vs. GRECIA** din 6 aprilie 2000, Curtea a concluzionat că „dreptul de a nu fi discriminat, garantat de Convenție, este încălcat nu numai atunci când statele tratează în mod diferit persoane aflate în situații analoage, fără a oferi justificări obiective și rezonabile, dar și atunci când statele omit să trateze diferit, tot fără justificări obiective și rezonabile, persoane aflate în situații diferite, necomparabile”. În consecință, prin neprotejarea strictă a datelor persoanelor seropozitive, față de alte categorii de persoane, s-a omis tratamentul diferit al situațiilor diferite, un tratament diferit motivat de atitudinea negativă a majorității populației (conform sondajelor de opinie în domeniu) față de persoanele seropozitive.

Faptul că reclamații nu au urmărit ca scop discriminarea nu are relevanță, întrucât și faptele care au doar ca efect discriminarea intră sub incidența art. 2 alin 1 și 4.

Fapta se înscrie în prevederile art. 10 lit. h al **O. G. nr. 137/2000**, republicată, prin neacordarea dreptului la informații cu caracter privat.

Având în vedere faptul că primarul are, conform **Legii administrației publice locale**, ca și cea mai importantă atribuție asigurarea respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, totodată primarul sancționează angajații instituției care comit abateri, iar o astfel de sancționare nu s-a produs, Colegiul Director consideră necesară aplicarea unei amenzi contravenționale primarului A I C





Față de cele de mai sus, în temeiul art. 20 alin. (2) din **O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare**, republicată, cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți la ședință

**COLEGIUL DIRECTOR  
HOTĂRĂȘTE:**

1. Faptele prezentate reprezintă discriminare conform art. 2 alin. 1 și 4 și art. 10 lit. h al **O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare**, republicată;
2. Sancționarea cu amendă contravențională a primarului A I C „, în valoare de 1.000 RON, conform art. 26 alin. 1 al **O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare**, republicată
3. O copie a prezentei hotărâri se va comunica reclamaților, Uniunii Naționale a Organizațiilor Persoanelor Afectate de HIV/SIDA, Instituției Prefectului Municipiului București, Direcției Generale a Finanțelor Publice ale municipiului București (pentru recuperarea amenzii datorate către stat).

**VII. Modalitatea de plată a amenzii:** La Trezoreria Sectorului 1 București, conform **Ordonanței nr. 2 din 12 iulie 2001 privind regimul juridic al contravențiilor**. Contravenientul este obligat să trimită dovada plății amenzii către Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării (cu specificarea numărului de dosar) în termen de 15 de zile din momentul în care constituie de drept titlu executoriu, conform art. 20 alin. 10 al **O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare**, republicată.

**VIII. Calea de atac și termenul în care se poate exercita**

Prezenta hotărâre poate fi atacată în termenul legal potrivit **O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea faptelor de discriminare și Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ** la instanța de contencios administrativ.



**Membrii Colegiului director prezenți la ședință**

ASZTALOS CSABA FERENC – Președinte

COMȘA CORINA NICOLETA – Vicepreședintă

HALLER ISTVÁN – Membru

PANFILE ANAMARIA – Membru

VASILE MONICA – Membru

**Data redactării 18.09.2008**

**Notă:** Hotărârile emise de Colegiul Director al Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării potrivit prevederilor legii și care nu sunt atacate în termenul legal, în fața instanței de contencios administrativ, potrivit **O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea faptelor de discriminare și Legii 554/2004 a contenciosului administrativ**, constituie de drept titlu executoriu.

