



CONSILIUL NAȚIONAL PENTRU COMBATAREA DISCRIMINĂRII

AUTORITATE DE STAT AUTONOMĂ

HOTĂRÂREA nr.842 din 20.11.2019

Dosar nr: 414/2018

Petiția nr: 3427/04.06.2018

Petente: Asociația Clubul de Fotbal Feminin Oltenia Craiova

Asociația Sportivă Școala de Fotbal Feminin Oltenia Craiova

Reclamați: Asociația Județeană de Fotbal Dolj (AJF Dolj)

.....- **președinte AJF Dolj**

.....- **Secretar General AJF Dolj**

Obiect: Petentele consideră că au fost discriminate prin faptul ca reclamații au refuzat să organizeze competiții de fotbal feminin în cadrul Asociației Județene de Fotbal Dolj.

I. Numele, domiciliul și sediul părților

Numele și domiciliul petentelor

1. Asociația Clubul de Fotbal Feminin Oltenia Craiova,
2. Asociația Sportivă Școala de Fotbal Feminin Oltenia,

Numele și sediul reclamațiilor

3. Asociația Județeană de Fotbal Dolj (AJF Dolj) –
4.- președinte AJF Dolj –
5.- Secretar General AJF Dolj –

II. Obiect și descrierea presupusei fapte de discriminare

6. Petentele reclamă că au fost discriminate prin faptul că reclamații au refuzat să organizeze competiții de fotbal feminin în cadrul Asociației Județene de Fotbal Dolj.

III. Citarea părților

7. În temeiul art. 20, alin. 4 din O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată (în continuare O.G. nr. 137/2000), s-a îndeplinit procedura de citare.

8. Părțile au fost citate pentru data de 02.08.2018 la sediul Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării (în continuare CNCD).

IV. Susținerile părților

Susținerile petentelor

9. Prin petiția înregistrată la CNCD cu nr. 3427/04.06.2018, petentele arată că Asociația Județeană de Fotbal Dolj (AJF Dolj), a postat pe site-ul asociației, în ziua de 23.09.2016, un comunicat prin care a anunțat organizarea de competiții de fotbal pentru juniori / junioare (băieți și fete), scopul declarat al acestei competiții fiind dezvoltarea fotbalului juvenil (băieți și fete) și creșterea numărului de jucători de fotbal în județul Dolj, competiția urmând să se desfășoare în funcție de numărul de echipe înscrise în perioada cuprinsă între data anunțului și data de 1 Iunie 2017. Cu toate acestea, fără nici o explicație și fără informarea cluburilor, conducerea AJF Dolj a refuzat să mai organizeze competiția.

10. Președintele și Secretarul General - AJF Dolj au hotărât desființarea competiției rezervate fetelor pentru a se răzbuna pe Președintele Asociației Clubul de Fotbal Feminin Oltenia Craiova – dl. . . și a nu permite ca acesta să fie ales în funcția de Membru Comitet Executiv AJF Dolj - reprezentant al cluburilor de fotbal feminin. Totodată, petentele susțin că desființarea competiției de fotbal feminin din cadrul AJF Dolj a fost premeditată de Secretarul AJF Dolj - domnul ..., acesta informând delegații prezenți la Adunarea Generală despre faptul că nu mai există competiție de fotbal feminin în cadrul AJF Dolj și a solicitat respingerea cererilor de afiliere definitivă la AJF Dolj a cluburilor de fotbal feminin după care, fără nici o explicație, delegații cluburilor de fotbal feminin au fost evacuați din sala cu firma de pază care asigură paza clădirii unde se desfășura Adunarea Generală.

Alegerea reprezentantului fotbalului feminin în Comitetul Executiv AJF Dolj, a fost anulată ilegal în situația în care dosarul candidatului unic - .., a fost avizat favorabil de comisia de avizare a dosarelor, decizia fiind aprobată de Comitetul Executiv AJF Dolj.

11. În data de 19.06.2017, asociațiile/ cluburile de fotbal feminin afiliate la AJF Dolj, au transmis către AJF Dolj - prin poștă, în atenția Președintelui AJF Dolj, o adresă prin care au solicitat acestuia, convocarea Adunării Generale Extraordinare a cluburilor de fotbal feminin afiliate la AJF Dolj, solicitând includerea în ordinea de zi, printre altele, și a unei informări cu referire la competițiile de fotbal feminin organizate de Asociațiile Județene de Fotbal și dezbateri privind oportunitatea organizării de competiții de fotbal feminin în cadrul AJF Dolj, precum și alte subiecte de actualitate privind fotbalul feminin.

Având în vedere faptul că Președintele AJF Dolj a refuzat solicitarea cluburilor, în conformitate cu art 31, alin 4 din Statutul AJF Dolj, raportat la secțiunea/categoria fotbal feminin din cadrul AJF Dolj, cluburile de fotbal feminin au convocat Adunarea Generală Extraordinară pentru data de 05.08.2017, transmițând convocarea la AJF Dolj, dar toate demersurile cluburilor au fost ignorate de conducerea AJF Dolj. În data de 05.08.2017 a avut loc prima Adunare Generală Extraordinară a cluburilor de fotbal feminin afiliate la AJF Dolj care a hotărât, printre altele, organizarea în cadrul AJF Dolj a competițiilor de fotbal feminin la nivel de junioare (U 10, U 12, U 14) și Senioare, precum și data desfășurării acestora dar și calendarul acțiunilor de promovare a disciplinei sportive fotbal feminin în raza de competență a AJF Dolj.

Delegații cluburilor, în conformitate cu Statutul AJF Dolj, au aprobat și transmiterea către Președintele AJF Dolj a unei solicitări de includere pe ordinea de zi a Comitetului Executiv AJF Dolj a convocării unei alte Adunări Generale Extraordinare a cluburilor de fotbal feminin afiliate cu următoarea ordine de zi :

- Aprobarea regulamentului competițiilor de fotbal feminin de fotbal feminin pentru sezonul

competitional 2017 – 2018;

- Alegerea membrilor comisiei de fotbal feminin din cadrul AJF Dolj;
- Alegerea reprezentantului cluburilor de fotbal feminin în Comitetul executiv AJF Dolj.

Cluburile de fotbal feminin afiliate la AJF Dolj au convocat Adunarea Generală Extraordinară care s-a desfășurat în data de 07.10.2017, în cadrul ședinței fiind aprobate regulamentele competițiilor de fotbal feminin din cadrul AJF Dolj, și fiind aleși membrii Comisiei de fotbal Feminin din cadrul AJF Dolj precum și reprezentantul fotbalului feminin în Comitetul Executiv AJF Dolj.

12. Prin concluziile scrise depuse cu nr.5366/04.09.2018, petentele specifică faptul că discriminarea este săvârșită pe criteriul sex, deoarece AJF Dolj organizează doar competiții de fotbal masculin.

În sezonul 2016 - 2017, AJF Dolj a refuzat să organizeze competiția de Junioare destinată copiilor din satele, comunele și orașele județului Dolj fără să țină cont că în competiție s-au înscris cinci echipe și fără să informeze echipele că această competiție nu se va mai organiza. De asemenea, în sezonul următor, 2017 - 2018 au refuzat să organizeze competiții pentru fete la categoriile de vârstă U 10 ani, U 12 ani, U 14 ani și competiția de Senioare, potrivit Hotărârii Adunării Generale nr 1/ 05.08.2017 și procesului-verbal al ședinței.

Cu referire la faptul că cele două asociații au fost afiliate provizoriu prin hotărârea Comitetului Executiv și, prin respingerea cererii de afiliere definitivă de către Adunarea Generală, acestea au pierdut calitatea de membru afiliat AJF Dolj, petentele arată că au fost afiliate provizoriu prin hotărârile adoptate de Comitetului Executiv, hotărârile care produc efecte de la adoptare până la revocarea acestora de către forul emitent sau până la anularea în instanță, în conformitate cu legislația în vigoare. Instanța, în dosarul nr 36203/215/2016, a constatat că cele două asociații nu au fost excluse din cadrul AJF Dolj ci s-a respins doar cererea de afiliere definitivă.

Susținerile reclamațiilor

13. Prin punctul de vedere depus cu adresa nr. 4810/27.07.2018, reclamații fac următoarele precizări:

Petentele sunt cluburi sportive care desfășoară activitatea de fotbal feminin și au fost afiliate provizoriu în condițiile art. 11 din Statut de către Comitetul Executiv al AJF Dolj. În conformitate cu art. 9 alin. 2 din Statut, cluburile afiliate provizoriu de către Comitetul Executiv sunt propuse spre a fi afiliate definitiv la prima Adunare Generală care are loc după data afilierii provizorii de către Comitetul Executiv.

Cele două asociații au fost propuse pentru afilierea definitivă în cadrul ședinței Adunării Generale din data de 26.11.2016, însă cererea de afiliere a fost respinsă, motiv pentru care asociațiile și-au pierdut calitatea de membru afiliat la AJF Dolj. Astfel, dl. ... nu mai putea participa la alegerea membrilor Comitetului Executiv al AJF Dolj, una dintre condiții fiind deținerea unei funcții de conducere într-o structură sportivă afiliată la AJF Dolj.

14. Reclamații consideră că toate aspectele legate de afilierea petentelor la AJF Dolj au fost soluționate definitiv și irevocabil în dosarul nr. 19586/215/2016 al Judecătoria Craiova, unde cele două asociații, prin dl. P.M., au formulat cereri de intervenție. Domnul ..., în nume propriu și în numele celor două asociații, au formulat de-a lungul timpului, indiferent de cine se afla la conducerea AJF Dolj, mai multe plângeri împotriva AJF Dolj, toate acestea fiind respinse de instanțele civile sau clasate de organele penale.

V. Motivele de fapt și de drept

15. O.G. nr. 137/2000, la art. 2 alin. 1 prevede: „Potrivit prezentei ordonanțe, prin discriminare se înțelege orice deosebire, excludere, restricție sau preferință, pe bază de rasă, naționalitate, etnie, limbă, religie, categorie socială, convingeri, sex, orientare sexuală, vârstă, handicap, boală cronică necontagioasă, infectare HIV, apartenență la o categorie defavorizată, precum și orice alt criteriu care are ca scop sau efect restrângerea, înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale sau a drepturilor recunoscute de lege, în domeniul politic, economic, social și cultural sau în orice alte domenii ale vieții publice”.

Astfel se poate considera discriminare

- o diferențiere
- bazată pe un criteriu
- care atinge un drept.

În conformitate cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului (în continuare CEDO) în domeniu, diferența de tratament devine discriminare atunci când se induc distincții între situații analoage și comparabile fără ca acestea să se bazeze pe o justificare rezonabilă și obiectivă. Instanța europeană a decis în mod constant că pentru ca o asemenea încălcare să se producă „trebuie stabilit că persoane plasate în situații analoage sau comparabile, în materie, beneficiază de un tratament preferențial și că această distincție nu-și găsește nici o justificare obiectivă sau rezonabilă”. CEDO a apreciat prin jurisprudența sa, că statele contractante dispun de o anumită marjă de apreciere pentru a determina dacă și în ce măsură diferențele între situații analoage sau comparabile sunt de natură să justifice distincțiile de tratament juridic aplicate (ex.: Fredin împotriva Suediei, 18 februarie 1991; Hoffman împotriva Austriei, 23 iunie 1993, Spadea și Scalabrino împotriva Italiei, 28 septembrie 1995, Stubbings și alții împotriva Regatului Unit, 22 octombrie 1996).

16. În hotărârea dată în cazul Thlimmenos împotriva Greciei din 6 aprilie 2000, CEDO a concluzionat că „dreptul de a nu fi discriminat, garantat de Convenție, este încălcat nu numai atunci când statele tratează în mod diferit persoane aflate în situații analoage, fără a oferi justificări obiective și rezonabile, dar și atunci când statele omit să trateze diferit, tot fără justificări obiective și rezonabile, persoane aflate în situații diferite, necomparabile”.

În concluzie, există o diferențiere dacă persoanele aflate în situații similare sunt tratate în mod diferențiat, sau dacă persoane aflate în situații diferite sunt tratate în mod identic.

17. Având în vedere documentația analizată și susținerile părților, Colegiul director constată următoarele:

Potrivit art 28 din Regulamentul de organizare a activității fotbalistice al AJF Dolj, aprobat de Comitetul Executiv al AJF Dolj la data de 19.08.2015 si va intra in vigoare la data de 20.08.2015:

1. AJF Dolj organizează următoarele competiții oficiale prin Comisia de Competiții:

- campionatul Ligii a IV-a (seniori);
- campionatul Ligii a V-a (seniori);
- campionatele de juniori A1, B1, C, D, E, F, G, Memorialul "Gheorghe Ola", Memorialul "Gheorghe Ene" și alte competiții pentru copii și juniori;
- Cupa României, faza județeană;

- jocurile de baraj pentru promovarea în campionatele județene;
- competiții de fotbal în sală (daca este cazul).
- **competitii de fotbal feminin (daca este cazul).**

Totodată, art 66 din Regulament prevede: „ În conținutul prezentului regulament, referirile la genul masculin sunt valabile și pentru genul feminin.”

Colegiul director apreciază că sintagma „dacă este cazul” nu se poate referi, în contextul respectării drepturilor consacrate de Constituție și de Legea 202/2002 privind egalitatea de șanse pentru femei și bărbați, decât la situația existenței cluburilor de fotbal feminine și la exprimarea, de către acestea, a dorinței de a participa la competiții în cadrul Asociației județene.

18. Potrivit art 2 alin.1 din Legea 202/2002 privind egalitatea de șanse pentru femei și bărbați „Măsurile pentru promovarea egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați și pentru eliminarea tuturor formelor de discriminare bazate pe criteriul de sex se aplică în sectorul public și privat, în domeniul muncii, educației, sănătății, culturii și informării, politicii, participării la decizie, furnizării și accesului la bunuri și servicii, cu privire la constituirea, echiparea sau extinderea unei întreprinderi ori începerea sau extinderea oricărei altei forme de activitate independentă, precum și în alte domenii reglementate prin legi speciale”.

Egalitatea între bărbați și femei este un principiu fundamental al Uniunii Europene. Strategia Europa 2020 percepe egalitatea de gen ca o pârgă de creștere economică, de ocupare a forței de muncă, de coeziune socială și dezvoltare durabilă.

Pentru a stimula fotbalul feminin, Federația Română de Fotbal a decis în data de 03.07.2019 ca, începând cu sezonul 2020/2021, toate echipele care vor activa în campionatul Ligii 1 trebuie să îndeplinească cerința de a înregistra minimum 20 de jucătoare care să evolueze în Campionatul Național U15 feminin. Aceasta este o condiție obligatorie pentru primirea licenței de a evolua în Liga 1. Echipele au posibilitatea de a semna un protocol de colaborare cu un club de fotbal feminin din Liga 1, Liga 2 sau Liga 3, caz în care echipa va participa în competițiile de junioare cu numele clubului de Liga 1 masculin.

Prin această decizie, Federația Română de Fotbal dorește continuarea dezvoltării fotbalului feminin prin reforme care să ofere fetelor din România șansa de a practica acest sport într-un cadru care să crească nivelul competițiilor și să aducă beneficii pe termen lung echipelor naționale.

19. Art.10 lit (h) din O.G 137/2000 prevede: „Constituie contravenție, conform prezentei ordonanțe, dacă fapta nu intră sub incidența legii penale, discriminarea unei persoane fizice, a unui grup de persoane din cauza apartenenței acestora ori a persoanelor care administrează persoana juridică la o anumită rasă, naționalitate, etnie, religie, categorie socială sau la o categorie defavorizată, respectiv din cauza convingerilor, vârstei, sexului sau orientării sexuale a persoanelor în cauză prin:

h) refuzarea acordării pentru o persoană sau un grup de persoane a unor drepturi sau facilități.”

20. Având în vedere cele menționate, precum și faptul că reclamații nu au prezentat argumente pertinente și obiective în susținerea refuzului de a organiza competiții de fotbal feminin în cadrul Asociației Județene de Fotbal Dolj, Colegiul director apreciază că sunt întrunite condițiile pentru existența unei fapte de discriminare, potrivit art 2 alin.1 și art 10 lit. (h) din O.G

137/2000, republicată, refuzul organizării competițiilor de fotbal feminin constituind încălcarea dreptului sportivelor de a se perfecționa prin confruntarea în cadrul unui concurs.

Față de cele de mai sus, în temeiul art. 20 alin. (2) din O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, cu unanimitatea membrilor prezenți la ședință,

COLEGIUL DIRECTOR HOTĂRĂȘTE:

1. Sunt întrunite condițiile pentru existența unei fapte de discriminare, potrivit art 2 alin.1 și art 10 lit (h) din O.G 137/2000, republicată.

2. Se sancționează reclamații cu amendă, potrivit dispozițiilor art 26 alin. 1 din O.G 137/2000, astfel:

A.J.F. Dolj cu amendă în cuantum de 5.000 lei

.... - președinte AJF Dolj cu amendă în cuantum de 2.000 lei

.....– Secretar General AJF Dolj cu amendă în cuantum de 2.000 lei

3. O copie a prezentei hotărâri se va comunica părților:

a) Asociația Clubul de Fotbal Feminin Oltenia Craiova, .

b). Asociația Sportivă Școala de Fotbal Feminin Oltenia, .

c). Asociația Județeană de Fotbal Dolj (AJF Dolj) – .

d).- președinte AJF Dolj – .

e).....– Secretar General AJF Dolj – .

VI. Modalitatea de plată a amenzii:

Amenda contravențională se va plăti de către reclamați la Direcției de Impozite și Taxe Locale a Loc. Craiova. Contravenienții sunt obligați să trimită dovada plății amenzii către Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării (cu specificarea numărului de dosar).

VII. Calea de atac și termenul în care se poate exercita

Prezenta hotărâre poate fi atacată în termenul legal de 15 zile potrivit O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea faptelor de discriminare și Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ la instanța de contencios administrativ.

Membrii Colegiului director prezenți la ședință

ASZTALOS CSABA FERENC – Membru

DINCĂ ILIE – Membru

GHEORGHIU LUMINIȚA – Membru

HALLER ISTVÁN – Membru

LAZĂR MARIA – Membru

POPA CLAUDIA – Membru

Data redactării: 20.11.2019

Redactată și motivată: L.G. și M.M

Notă: Hotărârile emise de Colegiul Director al Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării potrivit prevederilor legii și care nu sunt atacate în termenul legal, potrivit O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea faptelor de discriminare și Legii 554/2004 a contenciosului administrativ, constituie de drept titlu executoriu.