



# CONSILIUL NAȚIONAL PENTRU COMBATEREA DISCRIMINĂRII

## AUTORITATE DE STAT AUTONOMĂ

---

### HOTĂRÂREA NR. 704 din data de 16.10.2019

**Dosar nr:** 6A/2018

**Petiția nr:** 2875/16.05.2018

#### **Autosesizare**

**Reclamați:** Ministerul Muncii și Justiției Sociale, Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială, Instituția Primarului Municipiului București (primarul general al Capitalei).

**Obiect:** neasigurarea condițiilor de transport local, prin mijloacele de transport în comun, pentru persoanele cu dizabilități locomotorii, încălcarea dreptului la demnitate prin modul în care persoanele cu dizabilități locomotorii sunt obligate să utilizeze transportul în comun în București, neluarea unor măsuri concrete pentru facilitarea accesului persoanelor cu dizabilități locomotorii la transportul local, având în vedere preluarea președinției Uniunii Europene de către România, care implică organizarea unor serii de evenimente extrem de importante în București, totodată și în vederea organizării Euro 2020, care va aduce în București un număr mare de turiști, inclusiv cu dizabilitate.

#### **I. Numele, domiciliul și sediul părților**

##### **I. 1. Instituția care a declanșat acțiunea din oficiu**

1. Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării, Piața Valter Mărăcineanu nr. 1-3, sector 1, București;

##### **I. 2. Numele, domiciliul procedural și sediul reclamațiilor**

2. Ministerul Muncii și Justiției Sociale, Str. Demetru I. Dobrescu nr. 2, București.

3. Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială, Șos. Panduri nr. 22, sector 5, București.

4. Instituția Primarului Municipiului București (primarul general al Capitalei), B-dul Regina Elisabeta nr. 47, București.

#### **II. Obiectul sesizării și descrierea presupusei fapte de discriminare**

5. Autosesizarea pune în analiză neasigurarea condițiilor de transport local, prin mijloacele de transport în comun, pentru persoanele cu dizabilități locomotorii, încălcarea dreptului la demnitate prin modul în care persoanele cu dizabilități locomotorii sunt obligate să utilizeze transportul în comun în București, neluarea unor măsuri concrete pentru facilitarea accesului persoanelor cu dizabilități locomotorii la transportul local, având în vedere preluarea

președinției Uniunii Europene de către România, care implică organizarea unor serii de evenimente extrem de importante în București, totodată și în vederea organizării Euro 2020, care va aduce în București un număr mare de turiști, inclusiv cu dizabilitate.

### III. Procedura de citare

6. În temeiul art. 20, alin. 4 din **O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturilor formelor de discriminare**, republicată (în continuare **O.G. nr. 137/2000**), s-a îndeplinit procedura de citare.

7. Reclamații au fost citați (filele 3-5 din dosar) pentru data de 05.06.2018 la sediul Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării (în continuare CNCD).

8. La audierea din 05.06.2018 s-au prezentat reprezentanții primilor doi reclamați.

9. S-a solicitat (prin **Adresa nr. 7474/06.12.2018**, filele 63-64 din dosar) din partea celui de-al treilea reclamat să depună la dosar următoarele:

- numărul total al mijloacelor de transport în comun care circulă pe raza municipiului București, pe categorii (autobuze, microbuze, tramvaie, troleibuze), respectiv numărul mijloacelor de transport accesibilizate pentru transportul persoanelor cu dizabilitate (în mod similar pe categorii), la sfârșitul anului 2014, 2015, 2016, 2017, 2018;

- toate hotărârile Consiliului local, respectiv dispoziții de primar care vizează în mod expres accesibilizarea mijloacelor de transport pentru persoane cu dizabilități locomotorii (cu indicarea concretă a alineatului care se referă la accesibilizare) din ultimii 5 ani;

- contractele încheiate cu furnizorii serviciilor de transport urban și Primăria municipiului București care se referă în mod concret la accesibilizarea transportului pentru persoanele cu dizabilitate locomotorie din ultimii 5 ani (cu indicarea concretă a alineatului care se referă la accesibilizare).

S-a acordat termen până la data de 31.01.2019.

10. S-a solicitat ca al treilea reclamat să clarifice situația privind noile tramvaie și troleibuze care se află în procedura de licitație, dacă aceste mijloace de transport vor fi sau nu accesibilizate (fila 68 din dosar).

11. Celui de-al treilea reclamat i s-a solicitat să probeze cele afirmate privind procedura de licitații prin care urmează să fie cumpărate 100 de tramvaie și 100 de troleibuze accesibilizate (fila 71 din dosar).

### IV. Susținerile părților

#### **Susținerile instituției care a declanșat acțiunea din oficiu**

12. Autosesizarea înregistrată la CNCD cu **nr. 2875/16.05.2018** (filele 1-2 din dosar) arată că prin deciziile sale anterioare CNCD a constatat caracterul discriminatoriu al neasigurării condițiilor de transport pentru persoanele cu dizabilități locomotorii în mijloacele de transport în comun. Prin aceste hotărâri CNCD a decis următoarele:

- neasigurarea condițiilor de transport pentru persoanele cu dizabilități locomotorii reprezintă discriminare conform art. 2 alin. 1 și 4, coroborate cu art. 10 lit. g) și h) și art. 15 al **O.G. nr. 137/2000**, și conform **Convenției privind drepturile persoanelor cu dizabilități**, art. 9, 19 și 20, ratificată de România prin **Legea nr. 221/2010**;

- aplicarea unor amenzi contravenționale (câte 30.000 lei pentru primii doi reclamați, 10.000 lei pentru al treilea reclamat).

Problema nefiind rezolvată a fost nevoie de o nouă autosesizare.

### **Susținerile părților reclamate**

13. Cu ocazia audierii a doua reclamată a depus la dosar înscrisuri.

14. A doua reclamată, prin punctul de vedere înregistrat la dosar cu **nr. 3359/31.05.2018** (filele 8-13), arată următoarele aspecte relevante:

- instituția nu are printre competențe asigurarea transportului public;
- instanțele de judecată au anulat hotărârile CNCD față de reclamat;
- în ultima perioadă situația s-a îmbunătățit considerabil, astfel a) toate cele 1000 de autobuze sunt adaptate pentru persoanele cu dizabilitate; b) din 261 de troleibuze 100 sunt adaptate; c) din 444 de tramvaie 76 sunt adaptate;
- ultima autosesizare pe acest domeniu a fost retras, conform constatării **Hotărâri nr. 400/05.07.2017**, care arată că reclamatul a început o largă acțiune de verificare a adaptării mijloacelor de transport pentru persoanele cu dizabilități.

A depus la dosar înscrisuri (filele 14-53 din dosar).

15. Primul reclamat, cu ocazia audierii, a depus la dosar un punct de vedere (filele 54-62 din dosar) prin care arată următoarele aspecte relevante:

- invocă excepția lipsei calității procesuale pasive, arătând care sunt competențele ministerului reclamat, care nu includ posibilitatea de a amenda instituțiile subordonate;
- arată care sunt atribuțiile ANPD respectiv ANPIS.

16. Al treilea reclamat, prin adresa înregistrată la CNCD cu nr. 527/05.02.2019, arată că depun înscrisurile solicitate prin **Adresa nr. 7474/06.12.2018**, indicând 6 hotărâri de consiliu local, dintre care două din anul 2016, trei din anul 2017 și două din anul 2018.

A depus la dosar înscrisuri (biblioraft cu 395 de file).

17. Prin adresa înregistrată la CNCD cu **nr. 527/05.02.2019** (filele 65-67 din dosar) al treilea reclamat arată că s-a aprobat în anul 2017 Planul de Mobilitate Urbană Durabilă.

18. Al treilea reclamat, prin adresa înregistrată la CNCD cu **nr. 4905/27.08.2019** (filele 69-70 din dosar) a comunicat că urmează să fie achiziționate 100 de troleibuze și 100 de tramvaie accesibilizate.

19. Prin adresa înregistrată la CNCD cu **nr. 5920/09.10.2019** (fila 72 din dosar) al treilea reclamat a depus înscrisuri privind achiziționarea a 100 de troleibuze și 100 de tramvaie accesibilizate (filele 73-164 din dosar).

### **V. Motivele de fapt și de drept**

20. Prin **Hotărârea nr. 251/30.04.2014** Colegiul director al Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării a constatat caracterul discriminatoriu al neasigurării condițiilor de transport pentru persoanele cu dizabilități locomotorii în mijloacele de transport în comun. O constatare similară a fost adoptată prin **Hotărârea nr. 271/10.06.2015**.

21. Din cele arătate de cea de-a doua reclamată reies următoarele: a) toate cele 1000 de autobuze sunt adaptate pentru persoanele cu dizabilitate; b) din 261 de troleibuze 100 sunt adaptate; c) din 444 de tramvaie 76 sunt adaptate.

22. La fel se constată că autoritatea de control, Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială, aflată în subordinea Ministerului Muncii și Justiției Sociale, deși a constatat nelegalitățile care persistă din anul 2006, nu a sancționat niciodată nicio autoritate publică pentru nerespectarea prevederilor legale în domeniu, chiar dacă în conformitate cu adresa depusă la CNCD care a generat retragerea autosesizării și emiterea **Hotărârii nr. 400/05.07.2017** a sugerat că nu va mai arăta o toleranță excesivă față de cei care încalcă legea și drepturile elementare ale persoanelor cu dizabilități locomotorii.

23. Inițial a treia reclamată nu a depus la dosar punct de vedere prin care să arate care este situația adaptării mijloacelor de transport în comun pentru persoanele cu dizabilitate locomotorie. La solicitarea concretă a unor date (**Adresa nr. 7474/06.12.2018**) a depus înscrisuri, aproape 400 de file, din care marea majoritate nu reprezintă răspuns la întrebările formulate.

Următorul tabel conține datele solicitate privind numărul total al mijloacelor de transport în comun care circulă pe raza municipiului București, pe categorii (autobuze, microbuze, tramvaie, troleibuze), respectiv numărul mijloacelor de transport accesibilizate pentru transportul persoanelor cu dizabilitate (în mod similar pe categorii), la sfârșitul anului 2014, 2015, 2016, 2017, 2018; completat cu răspunsurile acordate de reclamat:

	Autobuze		Microbuze		Tramvaie		Troleibuze	
	total	adaptate	total	adaptate	total	adaptate	total	adaptate
2014	999	999			467	64	273	100
2015	998	998			476	65	273	99
2016	998	998			476	69	273	99
2017	998	998			476	69	273	99
2018	1089	1089			444	81	261	99

Următoarea listă conține toate hotărârile Consiliului local, respectiv dispoziții de primar care vizează în mod expres accesibilizarea mijloacelor de transport pentru persoane cu dizabilități locomotorii (cu indicarea concretă a textului precizat de reclamată) din ultimii 5 ani:

—

Următoarea listă conține contractele încheiate cu furnizorii serviciilor de transport urban și Primăria municipiului București care se referă în mod concret la accesibilizarea transportului pentru persoanele cu dizabilitate locomotorie din ultimii 5 ani (cu indicarea concretă a textului precizat de reclamată): —

24. În urma solicitărilor repetate, a treia persoană reclamată a arătat că există o procedură de licitație pentru 100 troleibuze și 100 tramvaie adaptate pentru persoanele cu dizabilitate locomotorie.

25. Constatând activitatea din ultima perioadă pentru rezolvarea problemei transportului în comun adaptat persoanelor cu dizabilitate locomotorie, Colegiul director decide acordarea unui termen de un an pentru finalizarea procesului de adaptare, recomandând inclusiv adaptarea tuturor stațiilor de tramvaie și achiziționarea altor troleibuze și tramvaie adaptate, în așa fel încât toate mijloacele de transport public local să fie adaptate, conform prevederilor **Legii nr. 448/2006**.

Față de cele de mai sus, în temeiul art. 20 alin. (2) din **O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare**, republicată, cu unanimitatea membrilor prezenți la ședință

## COLEGIUL DIRECTOR HOTĂRĂȘTE:

1. Monitorizarea finalizării procesului de adaptare a tuturor mijloacelor de transport public local și a stațiilor de tramvaie din București pe termen de un an;
2. O copie a prezentei hotărâri se va comunica reclamaților.

**VI. Modalitatea de plată a amenzii: —**

**VII. Calea de atac și termenul în care se poate exercita**

Prezenta hotărâre poate fi atacată în termenul legal de 15 zile potrivit **O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea faptelor de discriminare și Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ** la instanța de contencios administrativ.

**Membrii Colegiului director prezenți la ședință**

ASZTALOS CSABA FERENC – Membru

DINCĂ ILIE – Membru

GHEORGHIU LUMINIȚA – Membru

HALLER ISTVÁN – Membru

LAZĂR MARIA – Membru

POPA CLAUDIA SORINA – Membru

SANDU TATIANA VERONICA – Membru

**Data redactării:** 22.10.2019

*Motivată:* Haller István  
*Tehnoredactată:* A.S.

**Notă:** Hotărârile emise de Colegiul Director al Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării potrivit prevederilor legii și care nu sunt atacate în termenul legal, potrivit **O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea faptelor de discriminare și Legii 554/2004 a contenciosului administrativ**, constituie de drept titlu executoriu.