



CONSILIUL NAȚIONAL PENTRU COMBATERICA DISCRIMINĂRII
Autoritate de stat autonomă

Operator de date cu caracter personal nr. 11375

HOTĂRÂREA nr. 297
din 13.04.2016

Dosar nr.: 7/2015

Petiția nr.: 31/05.01.2015

Petent:

Reclamat: Ministerul Fondurilor Europene
Autoritatea de Management POSDRU

Obiect: Nivel salarial stabilit la un nivel inferior categoriei de personal din cadrul Organismului Intermediar Regional POSDRU conform OUG nr.107/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014.

Numele, domiciliul și sediul părților

I. 1. Numele și domiciliul procedural ales al petentelui

1.1.1.

I. 2. Numele și adresa reclamațiilor:

1.2.1. **Ministerul Fondurilor Europene**, cu sediul în mun. București, Tower Center, Bd. Ion Mihalache nr.15-17, sector 1

1.2.2. **Autoritatea de Management POSDRU**, cu sediul în mun. București, Tower Center, Bd. Ion Mihalache nr.15-17, sector 1

II. Obiectul sesizării și descrierea presupusei fapte de discriminare

2.1. Petenta învederează că nivelul salarial stabilit pentru perioada 01.01.2014-31.12.2014 a fost dispus la un nivel inferior personalului din cadrul Organismului Intermediar Regional POSDRU, deși prin OUG nr.107/2013 și OUG nr.103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, se dispunea să se stabilească salariul la nivelul de salarizare aferent funcțiilor din cadrul Ministerului Fondurilor Europene.

III. Citarea părților

3.1. În temeiul art. 20 alin. 4 din O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, republicată, Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării (în continuare C.N.C.D.) a îndeplinit procedura legală de citare.

3.2. Prin adresa înregistrată sub nr.31/19.02.2015 și comunicată petentului, a fost invocată din oficiu excepția de necompetență materială și s-a comunicat termenul stabilit de Consiliu în data de 09.03.2015.

3.3. Prin adresele înregistrate sub nr.1340/19.02.2015, au fost comunicate citațiile părților reclamate pentru termenul stabilit în data de 09.03.2015.

3.4. Reclamatul Ministerul Fondurilor Europene a comunicat punct de vedere înregistrat în evidențele noastre sub nr. 5225/04.08.2015 și comunicat petentei prin adresa nr.920/17.02.2016.

3.3. Procedura legal îndeplinită.

IV. Susținerile părților

4.1. Susținerile petentei

4.1.1. Prin petiția înregistrată la CNCD sub nr.31/05.01.2015 petenta învederează că începând cu data de 01.01.2014, conform dispozițiilor art. VII alin.1 și 2 din OUG nr.107/2013, prin derogare de la prevederile capitolului I din OUG nr.103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, salarizarea personalului din structurile cu rol de autoritate de management pentru Programul operațional sectorial Creșterea competitivității economice, Programul operațional sectorial Dezvoltarea resurselor umane s.a. se stabilește la nivelul de salarizare aferent funcțiilor din cadrul Ministerului Fondurilor Europene.

4.1.2. Asimilarea funcțiilor și salariilor din structurile cu rol de autoritate de management prevăzute la alin.1 cu funcțiile și nivelul de salarizare al acestora din cadrul Ministerului Fondurilor Europene, precum și stabilirea nivelului concret al drepturilor salariale se fac prin ordin comun al Ministerului Fondurilor Europene și al ordonatorilor principali de credite ai structurilor cu rol de autoritate de management.

4.1.3. Astfel, începând cu data de 01.01.2014 și până la data de 01.01.2015, data la care conform art.1 alin.7 și 8 din OUG nr.83/2014, "salarizarea personalului din structurile cu rol de organisme intermediare Programul operațional sectorial Dezvoltarea resurselor umane se stabilește la nivelul de salarizare aferent funcțiilor din cadrul Ministerul Fondurilor Europene.... " se constată că nivelul de salarizare al personalului organismelor intermediare POSDRU nu a fost aliniat nivelului de salarizare al structurilor cu rol de autoritate de management pentru Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane, deși conform Ordinului MMFES nr.600/2008, cu modificările și completările ulterioare, organismele POSDRU acționează conform acordului de delegare de funcții în calitate de mandatar, încheind acte prin delegare în numele și pe seama Autorității de Management POSDRU, structură ce a funcționat până la data de 01.03.2014 în cadrul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, iar ulterior conform OUG nr.9/2014 a fost preluată de către Ministerul Fondurilor Europene.

4.1.4. Având în vedere că Programul Operațional Sectorial POSDRU este cofinanțat din Fondul Social European, fiind implementat în sistemul de gestiune partajată între România și Comisia Europeană, petenta solicită să se constate că situația expusă reprezintă o discriminare, întrucât nivelul salarial stabilit pentru perioada 01.01.2014-31.12.2014 a fost stabilit discriminatoriu pentru organismele intermediare POSDRU, acesta nefiind aliniat la nivelul retribuirii stabilite pentru funcțiile/posturile/atribuțiile de serviciu similare din cadrul Autorității de Management pentru Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane, fiind încălcate dispozițiile art.16 alin.1 din Constituția României.

4.2. Susținerile reclamațiilor

4.2.1. Partea reclamată, Ministerul Fondurilor Europene, a formulat punct de vedere înregistrat în evidențele CNCD sub nr. 5225/04.08.2015, prin care învederează că potrivit OUG nr.107/2013 pentru stabilirea unor măsuri bugetare, aprobată prin Legea nr.70/2014, conform art.VII alin.1 ”începând cu 1 ianuarie 2014, prin derogare de la prevederile cap.I din OUG nr.103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, salarizarea personalului din structurile cu rol de autoritate de management pentru Programul operațional sectorial Creșterea competitivității economice, Programul operațional sectorial Dezvoltarea resurselor umane, Programul operațional Mediu, Programul operațional Transport, Programul operațional Dezvoltarea capacității administrative, Programul operațional pentru pescuit și Programul Național de Dezvoltare Rurală se stabilește la nivelul de salarizare aferent funcțiilor din cadrul Ministerului Fondurilor Europene”.

4.2.2. De asemenea, ordonanța prevede că asimilarea funcțiilor și salariilor din structurile cu rol de autoritate de management, cu funcțiile și nivelul de salarizare al acestora din cadrul Ministerului Fondurilor Europene și stabilirea nivelului concret al drepturilor salariale se fac prin ordin comun al Ministerului Fondurilor Europene și al ordonatorilor principali de credite ai structurilor cu rol de autoritate de management.

4.2.3. Reclamatul precizează că în primele demersuri cu privire la stabilirea unui nivel de salarizare unitar pentru tot personalul care gestionează fonduri comunitare nerembursabile, a dorit includerea în această categorie și a personalului încadrat în structurile cu rol de Organisme Intermediare, însă a fost estimat un impact financiar important asupra bugetului general consolidat, motiv pentru care s-a dovedit imposibilă susținerea în integralitate a demersului întreprins, deoarece presupunea o creștere majoră a cheltuielilor bugetare, fără a putea fi identificate și soluțiile de finanțare.

4.2.4. Datorită constrângerilor bugetare, egalizarea nivelului salarizării personalului din sistemul de gestionare a fondurilor comunitare nerambursabile a putut fi realizată în două etape, prima etapă fiind adoptarea OUG nr.107/2013 când au fost majorate salariile structurilor cu rol de autoritate de management, începând cu data de 1 ianuarie 2014.

4.2.5. Reclamatul mai învederează că nu se poate pune semnul de egalitate între Direcția generală, autoritatea de management POSDRU și structurile de la nivelul regiunilor de dezvoltare cu rol de organism intermediar, deoarece acestea din urmă îndeplinesc numai funcțiile delegate de către autoritatea de management pentru POSDRU, ultima fiind și responsabilă cu coordonarea și verificarea îndeplinirii funcțiilor delegate.

4.2.6. În consecință, se arată că ne aflăm în două structuri cu rol și atribuții/responsabilități diferite, așa cum rezultă și din Regulamentul de organizare și

funcționare al Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice unde sunt prevăzute atribuțiile organismelor intermediare.

4.2.7. Etapa a doua a vizat măsura creșterii salariale pentru personalul din autoritățile cu rol de organisme intermediare, fiind aprobat inițial în Guvern prin memorandumul cu tema: Alinierea salariilor personalului din cadrul organismelor intermediare cu cele ale personalului din cadrul Ministerului Fondurilor Europene.

4.2.8. Ulterior, a fost adoptată Ordonanța de urgență nr.83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice care prevăd la art.1 alin.7 că: ”începând cu data de 1 ianuarie 2015, prin derogare de la alin.1, salarizarea personalului din structurile cu rol de organisme intermediare pentru Programul operațional sectorial Creșterea competitivității economice, Programul operațional sectorial Dezvoltarea resurselor umane, Programul operațional Mediu și Programul operațional pentru pescuit și afaceri maritime se stabilește la nivelul de salarizare aferent funcțiilor din cadrul Ministerului Fondurilor Europene, cu excepția agențiilor pentru dezvoltare regională”.

4.2.9. Reclamata mai învederează că împreună cu ordonatorii principali de credite în cadrul cărora funcționează structurile cu rol de organisme intermediare sunt în curs de definitivare a proiectului de ordin comun pentru asimilarea funcțiilor și salariilor, urmând a fi semnat și pus în aplicare la nivelul acestor instituții.

4.2.10. Mai mult, prin aplicarea prevederilor art.3 din Ordinul comun nr.348/MFE/26.01.2015/93/MADR/28.01.2015/3164/MECS/03.02.2015/62/MEIMMMA/27.01.2015/201/MMFPSPV/12.02.2015/42/MSI/26.01.2015 privind aplicarea dispozițiilor art.1 alin.7 și 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, aprobată cu modificări prin Legea nr.71/2015, sesizarea petentei este rămasă fără obiect.

V. Motivele de fapt și de drept

5.1. În fapt, Colegiul director urmează să analizeze sesizarea petentei privind nivelul de salarizare (în perioada 01.01.2014-31.12.2014) aplicat personalului din cadrul Organismului Intermediar Regional POSDRU conform OUG nr.107/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, având în vedere că stabilirea nivelului de salarizare se realizează la nivelul de salarizare aferent funcțiilor din cadrul Ministerului Fondurilor Europene.

5.2. În drept, Colegiul director trebuie să aprecieze în ce măsură obiectul sesizării este de natură să cadă sub incidența prevederilor O.G. nr. 137/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit atribuțiilor și domeniului de activitate al Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării și urmează a se pronunța asupra excepției de necompetență materială invocată din oficiu.

5.3. Prin petiția dedusă analizei, petenta solicită să se constate ca fiind discriminatorie aplicarea și interpretarea prevederilor OUG nr.107/2013 pentru stabilirea unor măsuri bugetare, aprobată prin Legea nr.70/2014, conform art.VII alin.1” începând cu 1 ianuarie 2014, prin derogare de la prevederile cap.I din OUG nr.103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, salarizarea personalului din structurile cu rol de autoritate de management pentru Programul operațional sectorial Creșterea competitivității economice,

Programul operațional sectorial Dezvoltarea resurselor umane, Programul operațional Mediu, Programul operațional Transport, Programul operațional Dezvoltarea capacității administrative, Programul operațional pentru pescuit și Programul Național de Dezvoltare Rurală se stabilește la nivelul de salarizare aferent funcțiilor din cadrul Ministerului Fondurilor Europene”.

5.4. În această situație, reținând susținerile și solicitările petentei, Colegiul director apreciază faptul că singura îndrituită a soluționa cererea petentei este instanța de judecată.

5.5. Având în vedere obiectul petiției formulate, respectiv nivelul de salarizare aplicat personalului din cadrul Organismului Intermediar Regional POSDRU având în vedere că salarizarea este prevăzută la nivelul funcțiilor din cadrul Ministerului Fondurilor Europene, precum și prevederile art. 28 și art. 29 din Ordinul nr. 144/11.04.2008, privind aprobarea Procedurii interne de soluționare a petițiilor și sesizărilor la C.N.C.D., publicat în Monitorul Oficial nr. 348 din 6 mai 2008, „...*Membrii Colegiului director, din oficiu, pot ridica excepția de necompetență când în mod vădit constată că petiția formulată nu este de competența Consiliului, potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 137/2000, republicată.; Excepția de necompetență poate fi ridicată de reclamat sau de membrii Colegiului director și în cursul soluționării petiției,.....*”, Colegiul director urmează a admite excepția invocată din oficiu reținând și aspectul potrivit căruia instituția Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării, ca autoritate de stat, autonomă, nu se poate pronunța cu privire la modalitatea de interpretare și aplicare a legii, atribut exclusiv al instanțelor de judecată.

5.6. Or, astfel cum a statuat și Curtea Constituțională, interpretarea legii este atributul suveran al instanțelor judecătorești în opera de înfăptuire a justiției, iar controlul acestei interpretări se realizează prin exercitarea căilor de atac. Din acest punct de vedere, Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării nu se poate subroga instanțelor de judecată pentru a face aprecieri în legătură cu aspectele de fond ale petiției care decurg din modalitatea de interpretare și aplicare a dispozițiilor legale, precum și consecințele juridice ce decurg dintr-o asemenea interpretare.

Față de cele de mai sus, în temeiul art. 20 alin. (2) din O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, cu **unanimitate de voturi** ale membrilor prezenți la ședință,

COLEGIUL DIRECTOR HOTĂRĂȘTE:

1. Admiterea excepției de necompetență invocată din oficiu a Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării în conformitate cu O.G. nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare,
2. O copie a prezentei hotărâri se va comunica petentei..., și părților reclamate Ministerul Fondurilor Europene, cu sediul în mun. București, Tower Center, Bd. Ion Mihalache nr.15-17, sector 1 și Autoritatea de Management POSDRU, cu sediul în mun. București, Tower Center, Bd. Ion Mihalache nr.15-17, sector 1.

VII. Modalitatea de plată a amenzii

Nu este cazul

VIII. Calea de atac și termenul în care se poate exercita

Prezenta hotărâre poate fi atacată la instanța de contencios administrativ, potrivit **O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată și Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ.**

Membrii Colegiului director prezenți la ședință:

BERTZI THEODORA – Membru

DINCĂ ILIE – Membru

GHEORGHIU LUMINIȚA – Membru

LAZĂR MARIA – Membru

MANOLE PETRE-FLORIN – Membru

POPA CLAUDIA SORINA – Membru

Data redactării: .13.04.2016

Tehnoredactată M.M.
Motivată D.I.

Notă: prezenta Hotărâre emisă potrivit prevederilor legii și care nu este atacată în termenul legal, potrivit **O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea faptelor de discriminare și sancționarea tuturor formelor de discriminare și Legii 554/2000 a contenciosului administrativ**, constituie de drept titlu executoriu.

Verificat SCSRP