



CONSILIUL NAȚIONAL PENTRU COMBATEREA DISCRIMINĂRII

AUTORITATE DE STAT AUTONOMĂ

HOTĂRÂREA nr. 674 Din 02.10.2019

Dosar nr.: 28/2018

Petiția nr.: 310/22.01.2018

Petent:

Reclamată: Primăria Municipiului Constanța

Obiect: posibilă discriminare prin refuzul înscrierii la concurs pentru ocuparea unor funcții publice de execuție vacante cerințele publicate în vederea ocupării unor funcții de execuție vacante fiind restrictive

I. Numele, domiciliul și sediul părților

Numele și domiciliul procedural al petentului

1.....

Numele și domiciliul procedural al reclamatei

2.Primăria Mun. Constanța prin reprezentant legal – cu sediul în Mun. Constanța, Bd. Tomis nr. 51, cod 900725

II. Obiectul sesizării și descrierea presupusei fapte de discriminare

3.Petentul se consideră discriminat ca urmare a refuzului părții reclamate de a-i accepta dosarul de înscriere la consulsul pentru ocuparea funcții publice vacante în cadrul Compartimentului Comunicare și Relații Mass Media. În susținerea sa, petentul consideră că cerința de a avea studii superioare de licență în specialitatea comunicare și relații publice, jurnalism reprezintă o discriminare pentru absolvenții de Litere și Filologie.

III. Citarea părților

4. În temeiul dispozițiilor art.20, alin. 4 din O.G. nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare (republicată) părțile au fost citate prin adresa nr. 310/06.03.2018, pentru data de 26.03.2017, ora 10,00 la sediul instituției

5. Părțile au fost absente la termenul de audiere stabilit.

6. Față de cele expuse și în conformitate cu prevederile legale în vigoare, procedura citării se consideră îndeplinită.

IV. Susținerile părților

Susținerile petentului:

7. Petentul se consideră discriminat ca urmare a refuzului părții reclamate de a-i accepta dosarul de înscriere la consulsul pentru ocuparea funcții publice vacante în cadrul Compartimentului Comunicare și Relații Mass Media. În susținerea sa, petentul consideră că cerința de a avea studii superioare de licență în specialitatea comunicare și relații publice, jurnalism reprezintă o discriminare pentru absolvenții de Litere și Filologie.

8. Petentul solicită soluționarea petiției până la data de 19.02.2018. La termenul de audiere

petentul a fost absent.

Suștinerea reclamatei:

9. Partea reclamată nu a fost prezentă la termenul de audiere, dar a depus un punct de vedere înregistrat la CNCD sub nr. 1631/23.03.2019 prin care susține:

- Posturile din cadrul compartimentului Comunicare și Relații Mass Media au fost definite în conformitate cu prevederile art. 9 din H.G. nr. 611/2008 pentru aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici cu scopul clar prevăzut la art. 16 din Legea nr. 544/2001 și anume pentru asigurarea accesului mijloacelor de informare în masă la informațiile de interes public.

- Ocupația de purtător de cuvânt și cea de specialist în relații publice sunt reglementate prin Ordinul MMFPS nr. 1.832/2011 privind aprobarea clasificării ocupațiilor din România - nivel de ocupație (șase caractere), cu modificările și completările ulterioare, ca fiind posturi care necesită nivel de studii superioare. Prin urmare, în cadrul compartimentului Comunicare și Relații Mass Media au fost înființate, potrivit art. 9 lit. a) și art. 14 alin. (1) din Legea nr. 188/1999 privind Statul funcționarilor publici, funcții publice de execuție de inspector, clasa I, pentru a căror ocupare se cer studii universitare de licență absolvite cu diplomă, respectiv studii superioare de lungă durată, absolvite cu diplomă de licență sau echivalentă.

- Condițiile specifice referitoare la studiile necesare pentru ocuparea funcțiilor publice vacante din clasa I sunt stabilite în fișa postului în conformitate cu prevederile art. 20 alin. (2) din H.G. nr. 611/2008 pentru aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici, în conformitate cu nomenclatoarele domeniilor și specializărilor din învățământul universitar de lungă durată și scurtă durată, respectiv nomenclatoarele domeniilor de studii universitare de licență și specializărilor și programelor de studii din cadrul acestora.

- Potrivit Anexei 1 din H.G. nr. 615/2017 pentru modificarea și completarea H.G. nr. 140/2017 privind aprobarea nomenclatorului domeniilor și al specializărilor/programelor de studii universitare și a structurii instituțiilor de învățământ superior pentru anul universitar 2017-2018, specializarea „Comunicare și relații publice” și „Jurnalism” se găsește în domeniul fundamental „Științe sociale”, ramura de știință „Științe ale comunicării”, domeniul de licență „Științe ale comunicării”, iar specializările din cadrul Facultății de litere și filologie se încadrează pe domeniul fundamental „Științe umaniste și arte”, ramura de știință „Filologie”, „Filosofie”, „Istorie”, „Teologie” etc, cu specializările aferente, ca urmare cele două specializări sunt definite de legiuitor ca două domenii distincte fără posibilitatea ca un domeniu să-l poată suplini pe celălalt. Potrivit actului normativ anterior amintit, specialiștii în relații publice în a cărei categorie este inclusă și cea de purtător de cuvânt, (cod 2432, conform Ordinului MMFPS nr. 1.832/2011) se ocupă de „planificarea, dezvoltarea, implementarea și evaluarea strategiilor de informare și comunicare care asigură înțelegerea și imaginea favorabilă cu privire la organizații, bunurile și serviciile acestora, rolul lor în cadrul comunității”, iar pe site-ul Universității Ovidius la secțiunea dedicată specializării „Jurnalism” este menționat faptul că absolvenții pot exercita următoarele ocupații posibile: specialist în relații publice, purtător de cuvânt etc. (<http://litere.univ-ovidius.ro/licenta-detalii/specializarea-jurnalism>).

- Tot pe site-ul Universității Ovidius este menționat faptul că obiectivul major al specializărilor **Facultății de Litere și Filologie din cadrul Universității Ovidius este acela de angajare în următoarele domenii de activitate: învățământul gimnazial, cercetare în filologie, consiliere în învățământ și în instituții publice, publicitate, media sau traducere și interpretariat.** Informațiile pot fi vizualizate pe numeroase link-uri, cum sunt: <http://litere.univ-ovidius.ro/licenta-detalii/specializarile-limba-si-literatura-franceza-o-limba-si-literatura-moderna-italiana-portugheza-limba-si-literatura-franceza-o-limba-si-literatura-moderna-engleza>; [http://litere.univ-ovidius.ro/licenta-](http://litere.univ-ovidius.ro/licenta-detalii/specializarile-limba-si-literatura-engleza-o-limba-si-literatura-moderna-franceza-italiana-limba-si-literatura-engleza-o-limba-si-literatura-moderna-germana-turca-portugheza) [http://litere.univ-ovidius.ro/licenta-](http://litere.univ-ovidius.ro/licenta-detalii/specializarile-limba-si-literatura-engleza-o-limba-si-literatura-moderna-franceza-italiana-limba-si-literatura-engleza-o-limba-si-literatura-moderna-germana-turca-portugheza)

- Având în vedere cele menționate consideră motivată condiția specifică referitoare la studii în specialitatea comunicare și relații publice sau jurnalism solicitată pentru ocuparea funcției publice vacante de inspector din cadrul compartimentului Comunicare și Relații Mass Media și nicidecum una care să conducă sau să genereze discriminarea unor candidați.

-pentru formarea unui corp de funcționari publici profesionist, specializați în domeniile de activitate pentru care sunt recrutați, Primăria municipiului Constanța a respectat întocmai prevederile actelor normative în vigoare cu privire la definirea posturilor și stabilirea condițiilor specifice referitoare la studii și a avut în vedere respectarea celor șase principii prevăzute la art. 4 din H.G. nr. 611/2008, care stau la baza organizării și dezvoltării carierei funcționarului public, printre care și egalitatea de șanse, potrivit căruia este recunoscută vocația la carieră în funcția publică a oricărei persoane care îndeplinește condițiile stabilite potrivit legii.

V. Motivele de fapt și de drept

12. **În fapt**, Colegiul director reține că petentul se consideră discriminat ca urmare a refuzului părții reclamante de a-l accepta dosarul de înscriere la concursul pentru ocuparea funcției publice vacante în cadrul Compartimentului Comunicare și Relații Mass Media

13. **În drept**, conform art. 2 alin. 1 din O.G. nr. 137/2000, privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, republicată, constituie discriminare "orice deosebire, excludere, restricție sau preferință, pe bază de rasă, naționalitate, etnie, limbă, religie, categorie socială, convingeri, sex, orientare sexuală, vârstă, handicap, boală cronică necontagioasă, infectare HIV sau apartenență la o categorie defavorizată, care are ca scop sau efect restrângerea ori înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale ori a drepturilor recunoscute de lege, în domeniul politic, economic, social și cultural sau în orice alte domenii ale vieții publice".

14. Conform art. 7, lit. f din O.G. nr. 137/2000, privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, republicată, *constituie contravenție, conform prezentei ordonanțe, discriminarea unei persoane pentru motivul că aparține unei anumite rase, naționalități, etniei, religii, categorii sociale sau unei categorii defavorizate, respectiv din cauza convingerilor, vârstei, sexului sau orientării sexuale a acesteia, într-un raport de muncă și protecție socială, cu excepția cazurilor prevăzute de lege, manifestată în următoarele domenii: f) dreptul de aderare la sindicat și accesul la facilitățile acordate de acesta.*

15. O faptă poate fi calificată ca fiind faptă de discriminare dacă îndeplinește cumulativ mai multe condiții:

- Existența unui tratament diferențiat manifestat prin deosebire, excludere, restricție sau preferință (existența unor persoane sau situații aflate în poziții comparabile)
- Existența unui criteriu de discriminare potrivit art. 2, alin. 1 din O.G. nr. 137/2000 republicată. Potrivit legii, criteriile de discriminare sunt: *rasă, naționalitate, etnie, limbă, religie, categorie socială, convingeri, sex, orientare sexuală, vârstă, handicap, boală cronică necontagioasă, infectare HIV, apartenența la o categorie defavorizată, precum și orice alt criteriu.*
- Tratamentul diferențiat să aibă drept scop sau efect restrângerea, înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate a unui drept recunoscut de lege;

- Tratatul diferențiat să nu fie justificat obiectiv de un scop legitim, iar metodele de atingere a aceluși scop să nu fie adecvate și necesare.

16. Colegiul director a analizat petiția având în vedere elementele constitutive ale unei fapte de discriminare. Astfel, Colegiul director a analizat dacă există un tratament diferențiat între diferite persoane care se află în situații comparabile și care sunt tratate în mod diferit din cauza unui criteriu de discriminare. Astfel, Colegiul director reține faptul că petentul sesizează în calitate de absolvent al Facultății de Litere și Filologie din cadrul Universității din Constanța i-a fost respinsă candidatura la concursul pentru ocuparea funcției publice din cadrul Compartimentului Comunicare și Relații Mass-Media din cadrul Primăriei Municipiului Constanța. Partea reclamată a arătat faptul că în conformitate cu actele normative în vigoare, respectiv potrivit Anexei 1 din H.G. nr. 615/2017 pentru modificarea și completarea H.G. nr. 140/2017 privind aprobarea nomenclatorului domeniilor și al specializărilor/programele de studii universitare și a structurii instituțiilor de învățământ superior pentru anul universitar 2017-2018, specializarea „Comunicare și relații publice” și „Jurnalism” se găsește în domeniul fundamental „Științe sociale”, ramura de știință „Științe ale comunicării”, domeniul de licență „Științe ale comunicării”, iar specializările din cadrul Facultății de litere și filologie se încadrează pe domeniul fundamental „Științe umaniste și arte”, ramura de știință „Filologie”, „Filosofie”, „Istorie”, „Teologie” etc, cu specializările aferente, ca urmare cele două specializări sunt definite de legiuitor ca două domenii distincte fără posibilitatea ca un domeniu să-l poată suplini pe celălalt. Potrivit actului normativ anterior amintit, specialiștii în relații publice în a cărei categorie este inclusă și cea de purtător de cuvânt, (cod 2432, conform Ordinului MMFPS nr. 1.832/2011) se ocupă de „planificarea, dezvoltarea, implementarea și evaluarea strategiilor de informare și comunicare care asigură înțelegerea și imaginea favorabilă cu privire la organizații, bunurile și serviciile acestora, rolul lor în cadrul comunității”, iar pe site-ul Universității Ovidius la secțiunea dedicată specializării „Jurnalism” este menționat faptul că absolvenții pot exercita următoarele ocupații posibile: specialist în relații publice, purtător de cuvânt etc.

17. Colegiul director mai reține și faptul că pe site-ul Universității Ovidius se menționează că obiectivul major al specializărilor **Facultății de litere și filologie din cadrul Universității Ovidius este acela de angajare în următoarele domenii de activitate: învățământul gimnazial, cercetare în filologie, consiliere în învățământ și în instituții publice, publicitate, media sau traducere și interpretariat.** Informațiile pot fi vizualizate pe numeroase link-uri.

18. Privind justificarea obiectivă, prin jurisprudența sa, Curtea Europeană a Drepturilor Omului a arătat că justificarea obiectivă și rezonabilă trebuie să urmărească un scop legitim, și măsura aplicată trebuie să fie proporțională cu scopul urmărit; în cazul tratamentului diferit bazat pe rasă, culoare sau origine etnică, noțiunea de justificare obiectivă și rezonabilă trebuie interpretată într-o manieră cât se poate de strictă (D.H. și alții împotriva Cehiei, 13 noiembrie 2007, Sampanis și alții împotriva Greciei, 5 iunie 2008). În analiza scopului legitim, trebuie analizată existența acestui scop raportat la dreptul atins prin diferențiere. În analiza metodei adecvate și necesare, trebuie stabilit dacă, prin metoda aleasă, se atinge scopul dorit, și dacă există sau nu alte metode prin care scopul poate fi atins, fără a crea o situație de diferențiere. Colegiul director mai reține și faptul că este vorba despre o cerință profesională autentică, ce are la bază dispozițiile HG.nr.140/2017 privind aprobarea nomenclatorului domeniilor și al specializărilor /programele de studii universitare . În atare situații, cele două domenii „Științe sociale”- ramură de științe ale comunicării” și „Științe umaniste și arte” sunt definite de legiuitor ca fiind două domenii distincte, fără posibilitatea ca acestea să se poată suplini.

19. Din analiza obiectului petiției raportat la îndeplinirea elementelor constitutive ale faptei de discriminare, Colegiul director reține că, în speță, acestea nu se întrunesc, nefiind vorba de situații comparabile (fiind vorba despre cerințe de specializari in domenii diferite atestate prin studii superioare), nefiind încălcat principiul egalității și nici cel al nediscriminării. Prin urmare,

Colegiul director decide faptul că, în cazul semnalat de către petent, nu s-a săvârșit o faptă de discriminare, potrivit O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, specializarea în domeniul în care urma să își desfășoare activitatea fiind o cerință legală stabilită în temeiul dispozițiilor anexei nr.1 din HG nr.615/2017 pentru modificarea și completarea H.G. nr. 140/2017 privind aprobarea nomenclatorului domeniilor și al specializărilor/programelor de studii universitare și a structurii instituțiilor de învățământ superior pentru anul universitar 2017-2018, dar și conform cerințelor art. 9 d lita și art.14 alin.1 din legea nr. 188/1999 privind statutul funcționarilor publici.

Față de cele de mai sus, în temeiul art. 20 alin. (2) din O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, **cu unanimitate de voturi** ale membrilor prezenți la ședință,

COLEGIUL DIRECTOR HOTĂRĂȘTE:

1. Cu privire la obiectul petiției, nu se întrunesc elementele constitutive ale faptei de discriminare (nu sunt situații comparabile) potrivit art. 8, alin.2 din O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată.
2. Câte o copie a prezentei hotărâri se va comunica părților.

VI. Modalitatea de plată a amenzii:

Nu este cazul.

VII. Calea de atac și termenul în care se poate exercita.

Prezenta hotărâre poate fi atacată la instanța de contencios administrativ, în termen de 15 zile de la data primirii, potrivit **O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea faptelor de discriminare, republicată și Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ.**

Membrii Colegiului Director prezenți la ședință:

ASZTALOS Csaba Ferenc – Membru

DINCĂ Ilie – Membru

GHEORGHIU Luminița – Membru

HALLER István – Membru

JURA Cristian – Membru

LAZĂR Maria – Membru

POPA Claudia Sorina – Membru

SANDU Veronica Tatiana – Membru

Motivat/Redactat – C.J/P.C.S.

Data redactării: 07.10.2019

Notă: Hotărârile emise de Colegiul Director al Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării potrivit prevederilor legii și care nu sunt atacate în termenul legal, potrivit **O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea faptelor de discriminare** și **Legii 554/2004 a contenciosului administrativ**, constituie de drept titlu executori